DRI broj: 40116/19-012-1955/2
Podgorica, 21.10.2019. godine

IZVJEŠTAJ

O OCJENI PRIMJENE KRITERIJUMA FISKALNE ODGOVORNOSTI U 2018. GODINI

Podgorica, oktobar 2019. godine

Državna revizorska institucija je na osnovu člana 26 stav 1 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti[1] i člana 44 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji[2] izvršila ocjenu primjene kriterijuma fiskalne odgovornosti u 2018. godini.

U skladu sa Godišnjim planom revizija Državne revizorske institucije za 2019. godinu broj 06-369/18 od 12.12.2018. godine, nadležni Kolegijum u sastavu dr Milan Dabović, predsjednik Senata i rukovodilac Kolegijuma i dr Branislav Radulović, senator i član Kolegijuma je na sjednici održanoj 17.10.2019. godine usvojio:

IZVJEŠTAJ O OCJENI PRIMJENE KRITERIJUMA FISKALNE ODGOVORNOSTI U 2018. GODINI

Izvještaj o ocjeni primjene kriterijuma fiskalne odgovornosti urađen je u skladu sa Smjernicama za ocjenu primjene kriterijuma fiskalne odgovornosti (DRI broj: 4015/17-06-804/2 od 28.04.2017. godine). Podaci korišćeni u Izvještaju su iz Zakona o budžetu za 2018. godinu[3], zakona o izmjenama zakona o budžetu za 2018. godinu[4], odluka o usvajanju budžeta i završnih računa budžeta jedinica lokalne samouprave, informacija pribavljenih od strane Ministarstva finansija i jedinica lokalne samouprave i nalaza utvrđenih u postupku revizije Predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2018. godinu i u prethodnim godinama. Državna revizorska institucija je koristila podatke objavljene od strane MONSTAT-a[5], koji se odnose na bruto domaći proizvod, kao i stope rasta BDP, po tržišnim i stalnim cijenama i podatke o procijenjenom bruto domaćem proizvodu navedenim u Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period od 2018. do 2021. godine[6].

Nadležni Kolegijum je u skladu sa nalazima datim u Izvještaju o ocjeni primjene kriterijuma fiskalne odgovornosti u 2018. godini, usvojio sljedeće:

OCJENE

1) Analiza strategije, smjernica i godišnjeg zakona o budžetu:

- Ministarstvo finansija je dužno da objavljuje izvještaj o preliminarnim nivoima budžetskog gotovinskog suficita, odnosno deficita u Zakonom utvrđenom roku, pri čemu navedeni dokument mora imati sve elemente forme izvještaja koji se izrađuju od strane državnog organa.

- Projekcije navedene u Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period od 2017-2020. godine su usklađene sa projekcijama navedenim u Fiskalnoj strategiji za period 2017-2020. godine.

- Limiti potrošnje planirani Zakonom o budžetu Crne Gore za 2018. godinu i zakonima o izmjenama zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu, nijesu usklađeni sa limitom potrošnje definisanim u

[1] „Sl.list CG“ br. 020/14, 056/14, 070/17, 004/18 i 055/18
[2] „Sl.list CG“ br. 028/04, 027/06, 078/06, 017/07,073/10, 040/11, 031/14 i 070/17
[3] „Sl. list CG“ br. 090/17
[4] „Sl. list CG“ br. 017/18 i 055/18
[5] Preuzeto sa: https://www.monstat.org/userfiles/file/GDP/2019/Godisnji%20BDP%202018_crn.pdf, dana 30.09.2019
[6] Preuzeto sa: http://www.gov.me/ResourceManager/FileDownload.aspx?rId=325611&rType=2, dana 13.09.2019

Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period od 2017-2020. godine.

- Izdaci iskazani u Predlogu zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2018. godinu umanjeni za izuzeća iz limita potrošnje iznose 1.869,77 mil. eura, što je za 24,12 mil. eura manje od limita potrošnje utvrđenog Zakonom o izmjenama zakona o budžetu iz avgusta mjeseca, te je ispunjen utvrđeni limit potrošnje.

- Predlog zakona o završnom računu budžeta za 2018. godinu, pokazuje da je ostvaren deficit u iznosu od 169,86 mil. eura, što je za 43,46 mil. eura više od projekcije navedene u Fiskalnoj strategiji za 2018. godinu, kojom je projektovan u iznosu od 126,40 mil. eura.

- Mjere fiskalne konsolidacije za 2018. godinu utvrđene Planom sanacije deficita i javnog duga, kao i dodatne mjere navedene u Fiskalnoj strategiji djelimično su sprovedene u dijelu aktivnosti koje su zahtijevale izmjene i dopune zakonskih propisa i podzakonskih akata, pri čemu:
  - Mjera u cilju povećanja prihoda od akciza, kojom je planirano ostvarenje dodatnih 30,20 mil. eura u 2018. godini, nije realizovana, što se dobija poređenjem prihoda iz 2018. godine u odnosu na 2017. godinu kada se uviđa njihovo smanjenje u iznosu od 3,91 mil. eura.
  - U 2018. godini su izvršene izmjene i dopune Zakona o akcizama pri čemu je specifična akciza za cigarete smanjena sa 40 na 30 eura uz smanjenje proporcionalne akcize za cigarete u periodu od 2018 do 2024. godine sa 32% na 24,5%, što nije u skladu sa definisanim aktivnostima u cilju fiskalne konsolidacije.
  - Mjera navedena u Planu sanacije deficita i javnog duga za period 2017-2021. godine koja se odnosi na centralizaciju poreskih registar kasa, čije je sprovođenje planirano od 01.01.2018. godine, nije sprovedena.

2) Analiza realizacije indikatora:

Realizacija fiskalnih pravila je kroz sumirane rezultate prikazana u sljedećoj tabeli:

Tabela 1: Stepen realizacije statičkih i dinamičkih indikatora

Opis	Statički indikatori		Stepen realizacije statičkih indikatora	Dinamički indikatori		Stepen realizacije dinamičkih indikatora
	Broj indikatora	Realizovano		Broj indikatora	Realizovano	
Plan za 2018. godinu	**4**	**1**	**25%**	**/**	**/**	**/**
Izvršenje u 2018. godini	**4**	**1**	**25%**	**/**	**/**	**/**
Plan$_{2018}$ /Izvršenje$_{2018}$	**/**	**/**	**/**	**3**	**3**	**100%**
Izvršenje$_{2018}$/Izvršenje$_{2017}$	**/**	**/**	**/**	**3**	**1**	**33%**

- **Analizirajući statičke indikatore koji se posmatraju kroz plan i izvršenje, utvrđeno je da je od osam obavezujućih indikatora realizovano dva.**

Statički indikatori koji se odnose na plan i izvršenje Budžeta u 2018. godini, pokazuju da su od utvrđenih osam indikatora **realizovana dva** koja se odnose na kriterijume da tekući prihodi i donacije budu veći od tekućih izdataka i transfera, dok indikatori koji se odnose na ostvarenje primarnog budžetskog suficita, učešća gotovinskog deficita u nominalnom BDP-u do 3% i učešća javnog duga u nominalnom BDP-u do 60% **nijesu realizovani**.

- **Analizirajući dinamičke indikatore koji se posmatraju kroz odnos plana i izvršenja u 2018. godini, odnosno izvršenja u 2018. i 2017. godini, utvrđeno je da su od šest indikatora realizovana četiri.**

Kada je u pitanju odnos plana i izvršenja u 2018. godini **realizovani su svi predviđeni indikatori**, dok je upoređivanjem podataka izvršenja budžeta, kao odnos 2018. sa 2017. godinom, utvrđeno da je od predviđena tri indikatora **realizovan jedan**.

- **Analizirajući indikator lokalne samouprave u procesu planiranja i izvršenja budžeta opština za 2018. godinu, utvrđeno je da je ostvarena djelimična realizacija ovog indikatora, pri čemu je u procesu planiranja i izvršenja budžeta za 2018. godinu, indikator ispunjen kod 10 opština.**

Predmetni izvještaj se kao poseban izvještaj objavljuje na internet stranici Državne revizorske institucije i sastavni je dio Godišnjeg izvještaja o izvršenim revizijama i aktivnostima Državne revizorske institucije Crne Gore za period oktobar 2018 - oktobar 2019. godine

PREDSJEDNIK SENATA
dr Milan Dabović, rukovodilac Kolegimjuma

SADRŽAJ

I PRIMJENA KRITERIJUMA FISKALNE ODGOVORNOSTI 6

1. Ocjena fiskalne usklađenosti - strategija, smjernice i godišnji zakon o budžetu 6

1.1. Ocjena fiskalne usklađenosti – strategija i smjernice 7

1.2. Ocjena fiskalne usklađenosti – Zakon o budžetu Crne Gore za 2018. godinu i Smjernice 8

1.3. Zakon o izmjenama zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu – rebalanas iz marta mjeseca 9

1.4. Zakon o izmjenama zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu – rebalans iz avgusta mjeseca 10

1.5. Predlog zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2018. godinu..... 11

1.6. Mjere fiskalne konsolidacije za 2018. godinu..... 14

Zaključak ocjene fiskalne usklađenosti – strategija, smjernice i godišnji zakon o budžetu 18

2. Ocjena fiskalne usklađenosti – ocjena indikatora 19

2.1. Statički indikatori 20

2.1.1. Primarni budžetski gotovinski suficit/deficit 21

2.1.2. Gotovinski deficit manji od 3% bruto domaćeg proizvoda po tržišnim cijenama..... 21

2.1.3. Javni dug manji od 60% bruto domaćeg proizvoda po tržišnim cijenama..... 22

2.1.4. Nivo tekućih izdataka i transfera treba da bude niži od tekućih prihoda i donacija 24

2.2. Dinamički indikatori 25

2.2.1. Stopa rasta limita potrošnje za tekući budžet i budžet državnih fondova mora biti manja od planirane stope rasta realnog bruto domaćeg proizvoda 25

2.2.2. Stopa rasta limita potrošnje za kapitalni budžet i budžetsku rezervu ne može biti veća od stope rasta nominalnog bruto domaćeg proizvoda.....26

2.3. Fiskalno pravilo za organe lokalne uprave 26

Zaključak ocjene fiskalne usklađenosti – ocjena indikatora 28

II PRILOG: Izvori korišćenih podataka i tabele sa podacima 29

III PRILOG: Tabele sa podacima 31

I PRIMJENA KRITERIJUMA FISKALNE ODGOVORNOSTI

Ocjena primjene kriterijuma fiskalne odgovornosti, u skladu sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, sastoji se iz:

1. Ocjene fiskalne usklađenosti - strategija, smjernice i zakon;
2. Ocjene fiskalne usklađenosti - ocjena indikatora;

1. Ocjena fiskalne usklađenosti - strategija, smjernice i godišnji zakon o budžetu

Ocjena fiskalne usklađenosti predstavlja provjeru da li su poštovani zakonom utvrđeni postupci i rokovi u pripremi fiskalne strategije i smjernica fiskalne politike, pri čemu se ispunjenje ovih zakonskih obaveza verifikuje sljedećom kontrolnom listom:

Tabela 2: Kontrolna lista

Rb	Naziv postupka	Da li je realizovan utvrđeni postupak ili procedura	Dokaz	Napomena
1.	Da li je Ministarstvo finansija pripremilo i objavilo izvještaj o preliminarnim nivoima budžetskog gotovinskog suficita, odnosno deficita, u roku od 90 dana, od isteka fiskalne godine na svojoj internet stranici?	NE	http://www.mif.gov.me/pretraga/198929/Izvjestaj-o-preliminarnim-nivoima-budzetskog-gotovinskog-deficita-javnog-duga-i-neto-zaduzenja-u-2018-godini.html	Objavljeno na internet stranici Ministarstva finansija 06.05.2019. godine. [7]
2.	Da li je Ministarstvo finansija pripremilo i objavilo izvještaj o preliminarnim nivoima javnog duga i neto zaduženja u roku od 90 dana, od isteka fiskalne godine na svojoj internet stranici?	DA	http://www.mif.gov.me/ResourceManager/FileDownload.aspx?rId=359011&rType=2	Objavljeno na internet stranici Ministarstva finansija 04.04.2019. godine.
3.	Da li je Vlada pripremila predlog fiskalne strategije i dostavila ga na mišljenje Centralnoj banci?	DA	Dopis Ministarstva finansija br. 01-1470/1	Ministarstvo finansija je, aktom od 23.06.2017. godine, dostavilo CBCG Predlog fiskalne strategije za period 2017-2020. godine radi davanja mišljenja.
4.	Da li je Centralna banka dostavila mišljenje na Predlog fiskalne strategije u roku od 30 dana od dana dostavljanja?	DA	Dopis Centralne banke Crne Gore br. 0102-5646-2/2017 od 04.07.2017. godine	CBCG je Ministarstvu finansija dostavila mišljenje na Predlog fiskalne strategije za period 2017
5.	Da li je Vlada uz predlog fiskalne strategije Skupštini dostavila i mišljenje Centralne banke?	DA[8]	Dopis Vlade Crne Gore upućen Skupštini Crne Gore br. 07-1715 od 23.06.2017. godine.	Vlada CG je uputila Skupštini Predlog fiskalne strategije za period 2017-2020. godine, prije nego što je CBCG dostavila Vladi CG mišljenje na Predlog fiskalne startegije.
6.	Da li je donešena fiskalna strategija za vrijeme trajanja mandata Vlade?	DA	„Sl.list CG“ br. 52 od 08.08.2017. godine	Fiskalna strategija je usvojena za period 2017 – 2020.
7.	Da li su donešene smjernice fiskalne politike?	DA	http://www.gov.me/ResourceManager/FileDownload.aspx?rId=282362&rType=2	Vlada je usvojila Smjernice makroekonomske i fiskalne politike za period 2017 – 2020. godine (obavezujuće za godišnji zakon o budžetu za 2018. godinu) 26.07.2018.god.
8.	Da li donešene smjernice fiskalne politike sadrže: srednjoročne strateške ciljeve ekonomske i fiskalne politike, osnovne makroekonomske i fiskalne pokazatelje i projekcije, limit potrošnje, nivoe bruto zarada i ostalih ličnih primanja, izdatke za penzijsko i invalidsko osiguranje i druge izdatke za socijalnu zaštitu?	DA	http://www.gov.me/ResourceManager/FileDownload.aspx?rId=325611&rType=2	
9.	Da li je Zakon o budžetu Crne Gore za 2018. godinu u skladu sa Smjernicama fiskalne politike za period 2017-2020. godina, koje su obavezujuće za 2017. godinu?	NE	Zakon o budžetu Crne Gore za 2018. godinu, „Sl. list CG“ br. 090/17	Nije izvršeno planiranje Budžeta države do nivoa limita potrošnje definisanog u Smjernica makroekonomske i fiskalne politike za period 2017 – 2020.

[7] DRI skreće pažnju da navedeni dokument mora imati sve elemente forme izvještaja koji se izrađuju od strane državnog organa.
[8] Skupština Crne Gore je razmatrala Predlog fiskalne strategije sa mišljenjem nadležne institucije.

1.1. Ocjena fiskalne usklađenosti – strategija i smjernice

Fiskalna strategija za 2017-2020. godinu (u daljem tekstu Fiskalna strategija), objavljena u službenom listu u avgustu mjesecu 2017. godine, predstavlja obavezujući dokument za donošenje smjernica fiskalne politike i zakona o budžetu za period za koji je donešena. Strategija u dijelu - Cilj, mjere i rezultati definiše „Strateški cilj ekonomske politike Crne Gore kao pametan, održiv i inkluzivan rast koji će doprinijeti povećanju kvaliteta života svih građana, odnosno smanjivanju razvojnog jaza zemlje u odnosu na prosjek Evropske unije“[20]. Istovremeno se navodi da je „U periodu 2017-2020. godine prioritet ekonomske, odnosno fiskalne politike jačanje fiskalne stabilnosti i u tom okviru, ostvarivanje suficita budžeta i uspostavljanje opadajućeg trenda javnog duga od 2019. godine, uz jačanje privredne aktivnosti i konkurentnosti crnogorske ekonomije“. U dijelu Fiskalne strategije koji se odnosi na mjere ekonomske politike definisano je više mjera[21] koje se odnose na:

- **Budžetsku politiku** kojom se potvrđuju mjere definisane sanacionim planom i predviđaju mjere koje bi u 2018. godini trebale da ostvare dodatnih 68,3 mil. eura efekata fiskalne konsolidacije.

- **Ostale reforme javnog sektora**, koje se odnose na: reformu upravljanja javnim finansijama u skladu sa Programom reforme upravljanja javnim finansijama 2016-2020; reformu javne uprave u skladu sa Strategijom reforme javne uprave u Crnoj Gori 2016-2020; reformu penzijskog sistema u cilju smanjenja pritisaka koje isplata penzija predstavlja za državni budžet; reformu zdravstvenog sistema koja navodi potrebu za intenzivnim sprovođenjem strukturnih reformi u ovoj oblasti, kojima će se obezbijediti povećanje efikasnosti i postizanje finansijske održivosti sistema zdravstvene zaštite, uz unapređenje zdravlja stanovništva i poboljšanje kvaliteta zdravstvenih usluga; reformu sistema socijalne i dječje zaštite usmjerenu na uspostavljanje ekonomski održivog, a socijalno prihvatljivog nivoa zaštite koji obezbjeđuje pravovremenu i efikasnu zaštitu pojedinca i porodice koji su u stanju socijalne potrebe i na reformu obrazovnog sistema pri čemu se definiše set mjera u cilju poboljšanja u ovoj oblasti;

- **Strukturne reforme realnog sektora** u cilju podrške mjerama fiskalne konsolidacije, a koje se odnose na: poslovni ambijent i investicionu klimu; finansijsku stabilnost; sektor malih i srednjih preduzeća; tržište rada; istraživanje i razvoj; prerađivačku industriju; poljoprivredu, ruralni razvoj i šumarstvo; turizam i razvoj infrastrukture – saobraćaj, energetika, komunalna i ruralna infrastruktura, infrastruktura informacionih i komunikacionih tehnologija.

Fiskalna strategija u dijelu Makroekonomske projekcije za period 2017-2020. godine sadrži projekcije makroekonomskih agregata i to: bruto društveni proizvod po tržišnim cijenama; nominalni rast bruto društvenog proizvoda; realni rast bruto društvenog proizvoda; deflator; potrošnja domaćinstava BDP-a; investicije BDP-a; uvoz roba BDP-a; inflaciju; deficit tekućeg računa platnog bilansa BDP-a; rast zaposlenosti i smanjenje nezaposlenosti.

Fiskalnom strategijom su za 2018. godinu projektovani tekući prihodi i donacije, kao i primici od otplate kredita u iznosu od 1.699,70 mil. eura i izdaci tekućeg budžeta, budžeta državnih fondova, kapitalnog budžeta i budžetske rezerve (u daljem tekstu javna potrošnja) u iznosu od 1.826,10 mil. eura. Projektovan je deficit u iznosu od 126,40 mil. eura što čini 3,01% projektovanog BDP-a po tržišnim cijenama (4.192,4 mil. eura). Fiskalnom strategijom je takođe projektovano da se u 2018. godini dostigne nivo javnog duga od 3.126,6 mil. eura, odnosno 74,6% BDP po tržišnim cijenama.

Smjernice makroekonomske i fiskalne politike za period 2017-2020. godine[9] (u daljem tekstu Smjernice), donijete od strane Vlade Crne Gore 30.06.2017. godine, pored utvrđenih limita potrošnje, prezentiraju projekcije za 2018. godinu koje se odnose na primitke, izdatke, budžetski rezultat, kao i nivo javnog duga koje su identične projekcijama navedenih u Fiskalnoj strategiji i time je postignuta **usklađenost** ova dva planska dokumenta.

[9] Preuzeto sa: http://www.gov.me/ResourceManager/FileDownload.aspx?rId=325611&rType=2, dana 13.09.2019.

U sljedećoj tabeli su date projekcije primitaka i izdataka za 2018. godinu navedenih u Fiskalnoj strategiji i Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period 2017-2020. godine:

Tabela 3: Projekcije primitaka i izdataka za 2018. godinu, navedenih u Fiskalnoj strategiji i Smjernicama

Primici	Iznos	Izdaci	Iznos
PRIMICI	2.026,50	IZDACI	2.026,40
Tekući prihodi	1.665,80	Tekući budžet i budžet državnih fondova	1.495,20
Porezi	1.082,30	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	429,00
Porez na dohodak fizičkih lica	133,80	Ostala lična primanja	10,20
Porez na dobit pravnih lica	49,70	Rashodi za materijal i usluge	90,10
Porez na imovinu	3,90	Rashodi za tekuće održavanje	20,20
Porez na dodatu vrijednost	614,40	Kamate	88,60
Akcize	245,40	Renta	9,30
Porez na međunarodnu trgovinu i transakcije	25,00	Subvencije i ostali izdaci	57,90
Ostali porezi	10,10	Transferi za socijalnu zaštitu	550,20
Doprinosi	511,20	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	183,60
Takse	13,60	Kapitalni izdaci	38,70
Naknade	25,70	Pozajmice i krediti	2,40
Ostali prihodi	33,00	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	15,00
Primici od otplate kredita	4,40	Kapitalni budžet	315,80
Donacije	29,50	Budžetska rezerva	15,10
Primici od prodaje imovine	0,00	Izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti	0,00
Pozajmice i krediti	326,80	Otplata glavnice duga	200,30
Primici koji ulaze u kalkulaciju budž. rezultata	1.699,70	Izdaci koji ulaze u kalkulaciju budž. rezultata	1.826,10
Budžetski gotovinski rezultat[10]			-126,40

1.2. Ocjena fiskalne usklađenosti – Zakon o budžetu Crne Gore za 2018. godinu[11] i Smjernice

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2018. godinu planirani su primici i izdaci u iznosu od 2.004,13 mil. eura. Priprema i donošenje Zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu se zasniva[12] na limitima potrošnje navedenih u **Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period od 2017 – 2020. godine.** Projektovani limit potrošnje prezentiran Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period od 2017-2020. godine, u 2018. godini je iznosio 1.725,60 mil. eura, dok je limit potrošnje planiran Zakonom o budžetu Crne Gore za 2018. godinu iznosio 1.751,62 mil. eura[13], prema strukturi koja je prikazana u sljedećoj tabeli:

Tabela 4: Limiti potrošnje navedeni u Smjernicama i planirani limiti potrošnje definisani Zakonom o budžetu Crne Gore za 2018. godinu

Limiti potrošnje	Smjernice fiskalne politike 2017-2020[14]	Zakon o budžetu Crne Gore za 2018. godinu
Tekući budžet i budžet državnih fondova	1.394,70	1.448,69
Kapitalni budžet	315,80	289,88
Budžetska rezerva	15,10	13,06
Limit potrošnje	1.725,60	1.751,62

[10] Budžetski gotovinski rezultat predstavlja razliku između tekućih prihoda, donacija i primitaka od otplate kredita na jednoj strani i izdataka izuzetih za otplatu glavnice duga sa druge strane.
[11] "Službeni list Crne Gore", br. 090/17 od 29.12.2017
[12] Obavezujuće za pripremanje Zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu.
[13] U skladu sa članom 23 stav 2 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti iz ukupnh izdataka navedenih u Zakonu o budžetu Crne Gore za 2018. godinu, izuzeti su: izdaci za otplatu glavnice duga u iznosu od 151,28 mil .eura, izdaci za kamate u iznosu od 85,47 mil. eura i 15,76 mil. eura plana izdataka finansiranih iz donacija.
[14] Obavezujućih za pripremanje Zakona o budžetu za 2018. godinu

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2018. godinu[15] planiran je limit potrošnje veći od limita potrošnje definisanog Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period od 2017 - 2020. godine za 26,02 mil. eura, te Zakon o budžetu Crne Gore za 2018. godinu **nije usklađen** u dijelu obavezujućeg limita potrošnje definisanog Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period 2017-2020. godine. Poređenje limita potrošnje po vrstama budžeta pokazuje da Zakon o budžetu Crne Gore za 2018. godinu **nije usklađen** u dijelu limita tekućeg bužeta i budžeta državnih fondova gdje je konstatovano prekoračenje u iznosu od 53,99 mil. eura. Istovremeno limit potrošnje za kapitalni budžet umanjen je za 25,92 mil. eura, a za budžetsku rezervu u iznosu od 2,04 mil eura, u odnosu na limite potrošnje definisane Smjernicama.

1.3. Zakon o izmjenama zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu – rebalans iz marta mjeseca[16]

Prva izmjena zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu je objavljena u martu 2018. godine**.** Razlozi za izmjene dati su uz Predlog zakona o izmjenama zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu[17] i odnose se na:

- Potrebu izmjene plana naplate budžetskih prihoda zbog povoljnijih makroekonomskih indikatora u 2017. godini od očekivanih na osnovu koje je vršeno planiranje prihoda 2018. godine;
- Povoljan trend naplate prihoda budžeta u prva dva mjeseca 2018. godine;
- Potrebu usaglašavanja strukture plana prihoda sa strukturom plana naplate prihoda po osnovu reprograma;
- Planirano povećanje prihoda od kapitala i donacija;
- Povećanje izdataka.

Zakonom o izmjenama zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu izvršeno je povećanje limita potrošnje na 1.833,62 mil. eura[18]. Ovako utvrđen limit potrošnje **nije usklađen** sa limitom potrošnje navedenim u Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period 2017-2020. godine i prekoračen je za iznos od 108,02 mil. eura. Izmjenom Zakona o budžetu planirano je povećanje tekućih prihoda za 52 mil. eura koje se odnosi na povećanje doprinosa za 11,00 mil. eura, ostalih prihoda za 43,00 mil. eura i smanjenje prihoda od poreza u iznosu od 1,00 mil. eura. Planirani izdaci su povećani kod tekućeg budžeta i budžeta državnih fondova u iznosu od 11,00 mil. eura, od čega su izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti povećani za 70,00 mil. eura[19], a izdaci kapitalnog budžeta su uvećani za 1,00 mil. eura. Ove izmjene na strani primitaka i izdataka su uslovile povećanje plana budžetskog deficita za 25,00 mil. eura (sa 144,61 mil. eura na 169,61 mil. eura).

U narednoj tabeli dat je pregled primitaka i izdataka utvrđenih Zakonom o budžetu za 2018. godinu i Zakona o izmjenama zakona o budžetu za 2018. godinu[20] i to:

[15] "Službeni list CG", br. 090/17

[16] "Službeni list Crne Gore", br. 017/18 od 20.03.2018

[17] Preuzeto sa: http://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/dokumenta/zakoni-i-drugi-akti/391/1679-10435-33-18-2.pdf , dana 13.09.2019. godine

[18] U skladu sa članom 23 stav 2 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti iz ukupnh izdataka navedenih u Zakonu o budžetu Crne Gore za 2018. godinu, izuzeti su: izdaci za otplatu glavnice duga u iznosu od 151,28 mil .eura, izdaci za kamate u iznosu od 85,47 mil. eura i 15,76 mil. eura plana izdataka finansiranih iz donacija.

[19] Vlada Crne Gore je 19.04.2018. godine dostavila Skupštini Crne Gore predlog odluke o prihvatanju ugovora o izvršenju put opcije na osnovu iniciranja procedure raskida partnerstva od strane strateškog partnera A2A 01.07.2017. godine. Ovim je stvorena obaveza države da izvrši kupovinu 54.785.075 akcija EPCG-a po cijeni od 250 mil. eura, koja se ima izvršiti u 7 jednakih godišnjih rata („Put opcija"), pri čemu je bilo potrebno isplatiti prvu godišnju ratu do 01.05.2018. godine. Donošenjem Odluke o prihvatanju ugovora o izvršenju put opcije od strane Skupštine Crne Gore ("Sl. list CG", br. 028/18) stvoreni su uslovi za realizaciju izdataka za kupovinu hartija od vrijednosti koji su planirani u iznosu od 70,00 mil. eura. Povećanje kapitala u EPCG uslovilo je povećanje plana prihoda od kapitala u okviru pozicije ostali prihodi (povećanje u iznosu od 43,00 mil. eura).

[20] "Sl. list CG", br. 017/18

Tabela 5: Poređenje primitaka i izdataka Zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu i Zakona o izmjenama zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu objavljenog u martu mjesecu

Primici	Plan 2018	Rebalans mart	Izdaci	Plan 2018	Rebalans mart
PRIMICI	**2.004,13**	**2.086,13**	**IZDACI**	**2.004,13**	**2.016,13**
Tekući prihodi	1.678,91	1.731,91	Tekući budžet i budžet državnih fondova	1.549,02	1.560,02
Porezi	1.086,32	1.085,32	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	438,98	438,98
Porez na dohodak fizičkih lica	134,13	121,13	Ostala lična primanja	12,55	12,72
Porez na dobit pravnih lica	49,88	51,88	Rashodi za materijal i usluge	96,24	97,24
Porez na imovinu	3,41	1,81	Rashodi za tekuće održavanje	22,32	22,32
Porez na dodatu vrijednost	617,34	627,34	Kamate	85,47	85,47
Akcize	246,37	246,37	Renta	9,60	9,60
Porez na međunarodnu trgovinu i transakcije	25,14	26,74	Subvencije i ostali izdaci	65,74	66,77
Ostali porezi	10,05	10,05	Transferi za socijalnu zaštitu	551,41	551,41
Doprinosi	511,55	522,55	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	183,54	192,14
Takse	18,68	18,68	Kapitalni izdaci	49,88	120,08
Naknade	25,97	25,97	Pozajmice i krediti	2,83	2,83
Ostali prihodi	36,39	79,39	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	30,46	30,46
Primici od otplate kredita	4,83	4,83	Kapitalni budžet	290,78	291,78
Donacije	24,51	28,51	Budžetska rezerva	13,06	13,06
Pozajmice i krediti	295,89	320,89	Otplata glavnice duga	151,28	151,28
Primici od prodaje imovine	0,00	0,00	Izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti	0,00	0,00
Primici koji ulaze u kalk. budž. rezult.	1.708,25	1.765,25	Izdaci koji ulaze u kalk. budž. rezultata	1.852,85	1.934,85
Budžetski gotovinski rezultat[21]				-144,61	-169,61

1.4. Zakon o izmjenama zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu – rebalans iz avgusta mjeseca[22]

Druga izmjena Zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu je objavljena u avgustu 2018. godine. Razlozi za izmjene dati su u prilogu Predloga zakona o izmjenama i dopunama zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu[23] i odnose se na: tehničko usaglašavanje usljed donošenja i primjene nove Uredbe o izmjenama Uredbe o organiziciji i načinu rada državne uprave („Sluzbeni list CG", broj 28/18), promjenu izdataka u skladu sa izvršenim sredstvima i na procjenu neophodnih sredstava do kraja fiskalne godine.

Zakonom o izmjenama zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu[24] planiran je obavezujući limit potrošnje u iznosu od 1.893,89 mil. eura[25] i **nije usklađen** sa limitom potrošnje navedenim u Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period 2017-2020. godine, pri čemu je prekoračen za iznos od 108,02 mil. eura.

Planirano je ostvarenje budžetskog gotovinskog deficita u iznosu od 173,08 mil. eura, što predstavlja povećanje u iznosu od 3,47 mil. eura u odnosu na martovski rebalans budžeta, kao što je navedeno u sljedećoj tabeli:

[21] Budžetski gotovinski rezultat predstavlja razliku između tekućih prihoda, donacija i primitaka od otplate kredita na jednoj strani i izdataka umanjenih za otplatu glavnice duga na drugoj strani. Zakonom o izmjenama zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu (avgustovski rebalans - „Sl. list CG“ 055/18) primijenjena je izmijenjena metodologija kalkulacije budžetskog gotovinskog deficita koja je navedena u Zakonu o izmjenama i dopunama zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Sl. list CG“ 055/18). Izmijenjena metodologija predviđa da se u kalkulaciju budžetskog deficita ne uključuju izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti. U slučaju da nije izmijenjena metodologija obračuna budžetskog gotovinskog deficita, planirani deficit bi bio 243,08 mil. eura, odnosno 73,47 mil. eura (umjesto 3,47 mil.eura) veći nego budžetski gotovinski deficit naveden u martovskom rebalansu.

[22] "Službeni list Crne Gore", br. 055/18 od 01.08.2018

[23] Preuzeto sa: http://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/dokumenta/zakoni-i-drugi-akti/495/1783-10897-33-18-5.pdf, dana:13.09.2019. godine.

[24] "Sl. list CG", br. 017/18

[25] U skladu sa članom 23 stav 2 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti iz ukupnh izdataka navedenih u Zakonu o budžetu Crne Gore za 2018. godinu, izuzeti su: izdaci za otplatu glavnice duga u iznosu od 512,18 mil .eura, izdaci za kamate u iznosu od 87,44mil. eura i 18,76mil. eura plana izdataka finansiranih iz donacija.

Tabela 6: Poređenje primitaka i izdataka Zakona o izmjenama zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu objavljenog u martu mjesecu i Zakona o izmjenama zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu objavljenog u avgustu mjesecu

Primici	Rebalans mart	Rebalans avgust	Izdaci	Rebalans mart	Rebalans avgust
PRIMICI	2.086,13	2.512,27	IZDACI	2.086,13	2.512,27
Primici koji ulaze u kalk. budž. rez.	1.765,25	1.757,00	Izdaci koji ulaze u kalkulaciju budž. rezultata	1.934,85	1.930,09
Tekući prihodi	1.731,91	1.718,21	Tekući budžet i budžet državnih fondova	1.560,02	1.611,37
Porezi	1.085,32	1.078,40	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	438,98	461,97
Porez na dohodak fizičkih lica	121,13	121,36	Ostala lična primanja	12,72	13,26
Porez na dobit pravnih lica	51,88	61,68	Rashodi za materijal i usluge	97,24	98,42
Porez na imovinu	1,81	1,85	Rashodi za tekuće održavanje	22,32	22,29
Porez na dodatu vrijednost	627,34	624,39	Kamate	85,47	87,44
Akcize	246,37	232,70	Renta	9,60	10,34
Porez na međunarodnu trgovinu i transakcije	26,74	26,86	Subvencije i ostali izdaci	66,77	66,05
Ostali porezi	10,05	9,55	Transferi za socijalnu zaštitu	551,41	558,93
Doprinosi	522,55	522,25	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	192,14	206,68
Takse	18,68	17,70	Kapitalni izdaci	120,08	52,90
Naknade	25,97	28,13	Pozajmice i krediti	2,83	2,83
Ostali prihodi	79,39	71,73	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	30,46	30,24
Primici od otplate kredita	4,83	7,26	Kapitalni budžet	291,78	289,08
Donacije	28,51	31,53	Budžetska rezerva	13,06	29,65
Primici od prodaje imovine	0,00	16,00	Izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti	0,00	70,00
Pozajmice i krediti	320,89	739,26	Otplata glavnice duga	151,28	512,18
Primici koji ulaze u kalk. budž. rez.	1.765,25	1.757,00	Izdaci koji ulaze u kalkulaciju budž. rezultata	1.934,85	1.930,09
Budžetski gotovinski rezultat				-169,61	-173,08

Izmjenom Zakona o budžetu planirano je smanjenje tekućih prihoda za 13,70 mil. eura usled smanjenja plana primitaka od:

- poreza u iznosu od 6,92 mil. eura,
- taksi u iznosu od 0,98 mil. eura i
- ostalih prihoda u iznosu od 7,66 mil. eura.

Planirani izdaci su povećani kod tekućeg budžeta i budžeta državnih fondova u iznosu od 51,35 mil. eura i budžetske rezerve u iznosu od 16,59 mil. eura.

Kod plana izdataka tekućeg budžeta i budžeta državnih fondova najznačajnije povećanje je ostvareno kod izdataka za:

- bruto zarade i doprinose na teret poslodavca u iznosu od 22,99 mil. eura,
- kamate u iznosu od 1,97 mil. eura,
- transfere za socijalnu zaštitu u iznosu od 7,52 mil. eura,
- transfere institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru u iznosu od 2,82 mil. eura.

1.5. Predlog zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2018. godinu

Predlogom zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2018.[26] godinu iskazani su primici u iznosu od 2.885,26 mil. eura, ili 14,84% više u odnosu na plan, a izdaci u iznosu od 2.680,45 mil. eura, ili 6,48% više u odnosu na planirana sredstva[27].

Poređenjem **primitaka** iskazanih u Predlogu zakona o završnom računu budžeta za 2018. godinu[28] sa primicima planiranim Zakonom o izmjenama zakona o budžetu iz avgusta mjeseca 2018. godine, utvrđeno je sljedeće:

- **Tekući prihodi** su ostvareni 11,41 mil. eura manje od plana;
- **Primici od prodaje imovine** su ostvareni 0,24 mil. eura manje od plana;
- **Primici od otplate kredita** su ostvareni 5,36 mil. eura više od plana;

[26] Podaci korigovani za nalaze revizije koje su navedene u Izvještaju o reviziji predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2018. godinu – http://www.dri.co.me/

[27] U odnosu na planirana sredstva nakon rebalansa - "Sl.list CG", 090/17, 017/18 i 055/18.

[28] Korigovanih za nalaze revizije.

- **Donacije i transferi** su ostvareni 5,82 mil. eura manje od plana;
- **Primici od pozajmica i kredita** su ostvareni 384,11 mil. eura više od plana. [29]

Poređenjem **izdataka** iskazanih u Predlogu zakona o završnom računu budžeta za 2018. godinu, korigovanih od strane Državne revizorske institucije, sa izdacima planiranim Zakonom o izmjenama zakona o budžetu iz avgusta mjeseca 2018. godine, utvrđeno je sljedeće :

- **Tekući budžet i budžet državnih fondova** je izvršen u iznosu od 16,03 mil. eura više od plana:
  - **Tekući izdaci** u tekućem budžetu i budžetu državnih fondova su izvršeni u iznosu od 767,87 mil. eura ili 8,09 mil. eura više od plana;
  - **Transferi** u iznosu od 760,17 mil. eura ili 5,44 mil. eura manje od plana;
  - **Otplata obaveza iz prethodnog perioda** u iznosu od 16,39 mil. eura ili 13,85 mil. eura manje nego što je planirano;
  - **Kapitalni izdaci** su ostvareni u iznosu od 78,37mil. eura ili 25,47 mil. eura više od plana;
  - **Date pozajmice i krediti** su izvršene 4,60 mil. eura ili 1,77 mil. eura više od plana;
- **Kapitalni budžet** je izvršen u iznosu od 24,3 mil. eura manje od plana;
- **Izdaci za otplatu glavnice duga** su izvršeni u iznosu od 183,04 mil. eura više od plana.[30]
- **Budžetska rezerva** je izvršena u iznosu od 5,76 mil. eura manje od plana.

Predlogom zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2018. godinu, budžetski gotovinski deficit iskazan je u iznosu od 169,86 mil. eura (3,47 mil. eura manje od plana), kao što je dato u tabeli koja slijedi:

Tabela 7: Poređenje projekcija primitaka i izdataka Fiskalne strategije, Zakona o izmjenama zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu objavljenog u avgustu mjesecu i Predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2018. godinu, korigovanog za nalaze revizije.

Primici	Fiskalna strategij	Rebalans avgust	Izvršenje 2018	Izdaci	Fiskalna strategija	Rebalans avgust	Izvršenj 2018
PRIMICI	**2.026,50**	**2.512,27**	**2.885,26**	**IZDACI**	**2.026,40**	**2.512,27**	**2.680,45**
Tekući prihodi	1.665,80	1.718,21	1.706,80	Tekući budžet i budžet državnih fondova	1.495,20	1.611,37	1.627,40
Porezi	1.082,30	1.078,40	1.068,95	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	429,00	461,97	462,16
Porez na dohodak fizičkih lica	133,80	121,36	124,90	Ostala lična primanja	10,20	13,26	13,17
Porez na dobit pravnih lica	49,70	61,68	68,17	Rashodi za materijal i usluge	90,10	98,42	102,31
Porez na imovinu	3,90	1,85	1,84	Rashodi za tekuće održavanje	20,20	22,29	20,96
Porez na dodatu vrijednost	614,40	624,39	616,91	Kamate	88,60	87,44	96,34
Akcize	245,40	232,70	221,18	Renta	9,30	10,34	10,69
Porez na međ. trg. i tran.	25,00	26,86	26,63	Subvencije i ostali izdaci	57,90	66,05	62,25
Ostali porezi	10,10	9,55	9,31	Transferi za socijalnu zaštitu	550,20	558,93	547,42
Doprinosi	511,20	522,25	524,44	Transferi inst, poj, nevl. i javnom sektoru	183,60	206,68	212,75
Takse	13,60	17,70	16,90	Kapitalni izdaci	38,70	52,90	78,37
Naknade	25,70	28,13	26,42	Pozajmice i krediti	2,40	2,83	4,60
Ostali prihodi	33,00	71,73	70,09	Otplata obaveza pret. per.	15,00	30,24	16,39
Primici od otplate kredita	4,40	7,26	12,62	Kapitalni budžet	315,80	289,08	264,70
Donacije	29,50	31,53	26,71	Budžetska rezerva	15,10	29,65	23,89
Primici od prodaje imovine	0,00	16,00	15,65	Izdaci za kupovinu HOV	0,00	70,00	69,25
Pozajmice i krediti	326,80	739,26	1.123,37	Otplata glavnice duga	200,30	512,18	695,22
Primici koji ulaze u kalk. budž. rezultata	1.699,70	1.757,00	1.746,13	Izdaci koji ulaze u kalk. budž. rezultata	1.826,10	1.930,09	1.915,99
Budžetski gotovin. rezultat[31]					-126,40	-173,08	-169,86

[29] Odstupanje izvršenja od plana, se može objasniti da je planirano neto povećanje primitaka, dok je Predlogom zakona o završnom računu iskazan bruto iznos (neto iznos uvećan za primitke za refinansiranje javnog duga), kao i time da je Vlada iskoristila mogućnost zaduživanja do nivoa iskazanom u normativnom dijelu koji daje prostor većem zaduživanju od nivoa iskazanog u tabeli primitaka.

[30] Izvršenje transakcija finansiranja pokazuje odstupanje od Zakona o izmjenama zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu, kojim je planirana otplata duga u neto iznosu, dok je otplata duga Predlogom zakona o završnom računu iskazana u bruto iznosu (neto iznos uvećan za izdatke za refinansiranje javnog duga).

[31] Budžetski gotovinski rezultat predstavlja razliku između tekućih prihoda, donacija i primitaka od otplate kredita na jednoj strani i izdataka umanjenih za otplatu glavnice duga i kupovinu hartija od vrijednosti na drugoj strani.

Izdaci iskazani u Predlogu zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2018. godinu umanjeni za izuzeća iz limita potrošnje iznose 1.869,77 mil. eura[32], što je za 24,12 mil. eura manje od limita potrošnje utvrđenog Zakonom o izmjenama zakona o budžetu iz avgusta mjeseca[33] te je ispunjen utvrđeni limit potrošnje.

Poređenjem **primitaka** iskazanih u Predlogu zakona o završnom računu budžeta za 2018. godinu sa projekcijama primitaka datih u Fiskalnoj strategiji utvrđeno je da su:

- tekući prihodi izvršeni u većem iznosu od 41,00 mil. eura,
- primici od otplate kredita izvršeni u većem iznosu od 8,22 mil. eura,
- donacije i transferi izvršeni u manjem iznosu od 2,79 mil. eura.

Poređenjem **izdataka** iskazanih u Predlogu zakona o završnom računu budžeta za 2018. godinu sa projekcijama izdataka datih u Fiskalnoj strategiji utvrđeno je da je:

- tekući budžet i budžet državnih fondova izvršen u većem iznosu za 132,20 mil. eura,
- kapitalni budžet izvršen u manjem iznosu za 51,1 mil. eura,
- budžetska rezerva izvršena u većem iznosu za 8,79 mil. eura.

Predlog zakona o završnom računu budžeta za 2018. godinu, pokazuje da je ostvaren deficit u iznosu od 169,86 mil. eura, što je za 43,46 mil. eura više od projekcije navedene u Fiskalnoj strategiji za 2018. godinu, kojom je projektovan iznosu od 126,40 mil. eura.

[32] U skladu sa članom 23 stav 2 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti iz ukupnh izdataka navedenih u Predlogu zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2018. godinu – korigovanog za nalaze revizije, izuzeti su: izdaci za otplatu glavnice duga u iznosu od 695,21 mil .eura, izdaci za kamate u iznosu od 96,34 mil. eura, 18,96 mil. eura izdataka finansiranih iz donacija i 0,16 mil. eura izdataka za finansiranje materijalne štete usled elementarnih nepogoda.

[33] "Sl.list CG", 090/17, 017/18 i 055/18

1.6. Mjere fiskalne konsolidacije za 2018. godinu

Mjerama sanacije budžetskog deficita i javnog duga[34] planiran je efekat konsolidacije u 2018. godini od 83,85 mil. eura. Fiskalnom strategijom su potvrđene mjere definisane Sanacionim planom i predviđene su dodatne mjere koje su trebalo da u 2018. godini ostvare dodatne efekte konsolidacije u iznosu od 68,30 mil. eura, kao što je navedeno u tabeli koja slijedi:

Tabela 8: Mjere fiskalne konsolidacije za 2018. godinu

Rb	Sanacioni plan prezentiran u Predlogu zakona o budžetu CG	Planirani efekat 2018	Fiskalna strategija 2017-2020. godine - dodatne mjere	Planirani efekat 2018	Ukupno planirani efekti 2018
1.1.	Naplata zaostalog poreskog duga u 2017. godini(Naplata po reprogamu više grupa prihoda)	22,50			**22,50**
1.2.			Povećanje standardne stope PDV-a na 21% (povećanje prihoda od PDV-a)	42,80	**53,90**
1.3.	Povećanje akcize na mineralna ulja (povećanje prihoda od PDV-a)	7,00	Povećanje akcize za etil alkohol, cigarete, gaziranu vodu sa dodatkom šećera (Povećanje prihoda od PDV-a)	4,10	
1.4.	Jačanje fiskalne discipline poreskih obveznika (Povećanje prihoda od poreza na lična primanja i doprinosa)	15,00			**19,20**
1.5.	Smanjenje zarada javnih funkcionera (Smanjenje prihoda od poreza na lična primanja i doprinosa)				
1.6.			Doprinosi za majke za povezivanje radnog staža (Povećanje primitaka doprinosa)	4,20	
1.7.			Povećanje akcize na etil alkohol i cigarete (Povećanje prihoda od akciza)	18,90	**51,60**
1.8.	Povećanje akcize na mineralna ulja (Povećanje prihoda od akciza na mineralna ulja)	25,00	Povećanje akcize na gaziranu vodu sa dodatkom šećera (povećanje prihoda od akciza)	7,70	
1.9.	Centralizacija poreskih registar kasa	10,00			**10,00**
1	**Planirani efekat na prihodnoj strani**	**79,50**		**77,70**	**157,20**
2.1.	Smanjenje zarada zaposlenih u državnim organima (Smanjenje izdataka za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca)			-5,20	**-5,20**
2.2.	Smanjenje budžetskih izdavanja za prava iz oblasti socijalne zaštite (Smanjenje izdataka za naknade za majke sa troje)	1,65		-13,50	**-11,85**
2.3.	Racionalizacija kapitalnog budžeta (Smanjenje izdataka kapitalnog budžeta finansiranih iz opštih prihoda)	-6,00			**-6,00**
2.4.	Smanjenje diskrecione potrošnje u odnosu na 2016. godinu			-4,00	**-4,00**
2.5.	Povećanje izdataka koji proizilaze iz odgovarajućih zakonskih rješenja i strateških dokumenata			32,10	**32,10**
2	**Planirani efekat na rashodnoj strani**	**-4,35**		**5,05**	**5,05**
Ukupan efekat konsolidacije (1-2)		**83,85**		**68,30**	**152,15**

Planom sanacije deficita i javnog duga, uz dodatne mjere predviđene Fiskalnom strategijom, planiran je ukupni efekat mjera fiskalne konsolidacije u 2018. godini u iznosu od 152,15 mil. eura.

[34] Mjere fiskalne konsolidacije navedene u Predlogu zakona o budžetu CG za 2017. godinu - preuzeto sa http://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/dokumenta/zakoni-i-drugi-akti/69/1343-8475-33-16-7.pdf

Mjere fiskalne konsolidacije za 2018. godinu koje se odnose na prihode

- **Tačka 1.1.** - **Mjera sprovođenja reprograma poreskog potraživanja pri čemu bi se izvršila naplata više vrsta prihodnih grupa (porezi, doprinosi i naknade)** – Zakonom o reprogramu poreskog potraživanja[35] dato je pravo da poreski obveznici izvrše reprogram zaostalog poreskog duga u ratama na pet godina uz 10% jednokratne uplate. Poreska uprava je donijela 7064 rješenja o reprogramu poreskog potraživanja, pri čemu je reprogramirano 162,12 mil. eura poreskog duga. Naplata po osnovu reprograma u 2017. godini iznosila je 23,93 mil. eura, dok je 2018. godine naplaćeno 24,99 mil. eura što je za 2,49 mil. eura više od planiranih 22,5 mil. eura.[36]

- **Tačke 1.2. i 1.3.** - **Mjere u cilju povećanja prihoda od PDV-a** se odnose na:

  - **Tačka 1.2. Mjera u cilju povećanja prihoda od PDV-a usled povećanja PDV-stope sa 19% na 21% pri čemu je planirano povećanje prihoda od poreza na dodatu vrijednost u iznosu od 42,80 mil. eura –** Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o porezu na dodatu vrijednost[37] predviđeno je da se stopa poreza poveća sa 19% na 21% pri čemu je određeno da se ova stopa primjenjuje od 01.01.2018. godine.

  - **Tačka 1.3. Mjera u cilju povećanja prihoda od PDV-a zbog povećanja akcize na etil-alkohol, cigarete, mineralna ulja i gaziranu vodu pri čemu je planirano povećanje prihoda poreza na dodatu vrijednost u iznosu od 11,1 mil. eura .**

    Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama iz januara 2017. godine[38] u skladu sa Planom sanacije deficita i javnog duga utvrđeno je povećanje akcize u iznosu od 90 eura na 1000 litara za sve vrste goriva, uz uvođenje posebne akcize za gasna ulja za izvođenje radova na projektu autoputa Bar Boljare u iznosu od 169 eura na 1000 litara.

    Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o akcizama iz jula 2017. godine[39]:
    - u članu 80g predviđeno je, u skladu sa odredbom Fiskalne strategije, povećanje akcize na etil-alkohol sa 850 eura na 1050 eura po hektolitru od 01.01.2018.godine do 31.12.2018. godine,
    - pomenutom Zakonu u članu 13 dodata je nova kategorija „nesagorijevajući duvan“, pri čemu je dodat član koji određuje da se na ovu kategoriju plaća 40% minimalne akcize na 1000 komada cigareta. U članu 15 propisana je specifična akciza za duvan u iznosu od 50 eura za 1000 komada. Takođe, uvećana je akciza za kategoriju „fino rezani duvan“ sa 25 eura na 54 eura. Članom 24 propisana je specifična akciza za cigarete od 01.01.2018. godine u iznosu od 40 eura na 1000 cigareta, i proporcionalna akciza na cigarete u iznosu od 32%; predviđena je osnovna akciza za gaziranu vodu u iznosu od 40 eura i dodatna 20 eura po hektolitru.

    Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama iz avgusta 2018. godine[40] korigovane su odredbe važećeg Zakona o akcizama koje se odnose na akcize za duvanske proizvode i gaziranu vodu pri čemu je povećana specifična akciza za duvan sa 50 na 51 euro, za fino rezani duvan sa 54 na 60 eura, smanjena je osnovna akciza za gaziranu vodu sa 40 na 30 eura, specifična akciza za cigarete je smanjena sa 40 na 30 eura uz smanjenje proporcionalne akcize za cigarete u periodu od 2018 od 2024. godine sa 32% na 24,5%, a dodatna akciza za gaziranu vodu je povećana sa 20 na 25 eura.

Mjerama koje se odnose na povećanje opšte stope pdv-a, povećanjem akcize na etil-alkohol, cigarete, gaziranu vodu i motorna ulja, koje su definisane Sanacionim planom i Fiskalnom strategijom planirano je povećanje prihoda od poreza na dodatu vrijednost u ukupnom iznosu 53,9 mil. eura.

[35] "Sl. list CG", br. 083/16
[36] Za više informacija pogledati konačni dio koji se odnosi na Reprogram poreskog potraživanja u Izvještaju revizije predloga zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2018. godinu na stranici: www.dri.co.me
[37] „Sl. list CG“, br. 050/17
[38] „Sl. list CG“, br. 01/17
[39] „Sl. list CG“, br. 050/17
[40] „Sl. list CG“, br. 055/18

Razlika izvršenja prihoda od poreza na dodatu vrijednost 2017. i 2018. godine[41] pokazuje rast u 2018. godini u odnosu na 2017. godinu u iznosu 67,37 mil. eura.

- **Tačke 1.4., 1.5. i 1.6.** - **Mjere koje se odnose na prihode od poreza na lična primanja i doprinose** odnose se na:
  - **Tačka 1.4. - Mjera u cilju povećanja prihoda poreza na lična primanja i doprinosa usljed jačanja fiskalne discipline poreskih obveznika** – mjera koja je usmjerena na aktivnosti koje bi dovele do smanjenja sive ekonomije na tržištu rada pri čemu je planirano povećanje prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica i doprinosa u 2018. godini u iznosu od 15 mil. eura.
  - **Tačka 1.5.** - **Mjera smanjenja prihoda od poreza na lična primanja i doprinosa usljed smanjenja zarada i zamrzavanja izdataka za minuli staž** – Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru[42] u skladu sa predloženim mjerama Sanacionim planom dodat je novi član kojim je određeno da se osnovne zarade zaposlenih neće uvećavati za godine radnog staža u periodu od 31.03.2017. godine do 31.12.2018. godine. Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru[43] u skladu sa Planom sanacije deficita i javnog duga linearno su smanjeni koeficijenti zarada za grupe poslova A, B i C za 8%. Zakonom o izmjenama zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru[44] u skladu sa dodatnim mjerama navedenim u Fiskalnoj strategiji smanjen je koeficijent za obračun zarada za grupe poslova A, B i C za dodatnih 6%.
  - **Tačka 1.6. - Mjera u cilju povećanja prihoda od poreza na lična primanja i doprinosa usljed isplate naknada korisnicama po osnovu rođenja troje ili više djece koje su raskinule radni odnos** – Zakonom o izvršenju odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19 aprila 2017. godine[45], u članu 2 predviđa da se korisnicama prava koje su raskinule radni odnos u cilju primanja naknade dodijele mjesečne naknade uvećane za poreze i doprinose. Fiskalnom strategijom je planirana naplata poreza na lična primanja i doprinosa po ovoj mjeri u iznosu od 4,20 mil. eura.

Mjerama fiskalne konsolidacije koje se odnose na ostvarenje prihoda od poreza na lična primanja i doprinosa planirano je povećanje poreza na lična primanja i doprinosa u ukupnom iznosu od 19,20 mil. eura. Poređenje Izvršenja Budžeta 2017. i 2018. godine[46] pokazuje rast ostvarenja ovih prihoda u iznosu od 43,59 mil. eura.

- **Tačke 1.7. i 1.8.** - **Mjere u cilju povećanja prihoda od akciza** se odnose na:
  - **Tačka 1.7.** - **Mjera povećanja akciza na etil alcohol, cigarete i gaziranu vodu** predviđena Fiskalnom strategijom je opisana u tački 1.6, pri čemu je planirano ostvarenje dodatnih prihoda po ovom osnovu u iznosu od 26,6 mil. eura;
  - **Tačka 1.8. - Mjera povećanja akciza na mineralna ulja** predviđena Sanacionim planom opisana je u tački 1.6, pri čemu je planirano ostvarenje dodatnih prihoda po ovom osnovu u iznosu od 25 mil. eura.

Mjerama u cilju povećanja prihoda od akciza ukupno je planirano ostvarenje dodatnih 30,20 mil. eura u 2018. godini, dok se poređenjem ostvarenja ovih prihoda 2018. i 2017. godine uviđa smanjenje u 2018. godini u odnosu na 2017. godinu u iznosu od 3,91 mil. eura.

- **Tačka 1.9.** - **Mjera u cilju povećanja prihoda usled centralizacije poreskih registar kasa** pri čemu je planirano ostvarenje 10 mil. eura. – Mjera centralizacije poreskih registar kasa predviđena je Planom sanacije deficita i javnog duga, pri čemu je predviđeno da se ova mjera realizuje od 01.01.2018. godine, međutim realizacija je izostala do dana pisanja izvještaja.

[41] Povećanje ove grupe poreskog prihoda je umanjeno za naplatu po osnovu reprograma.
[42] „Sl. list CG“, br. 83/16
[43] „Sl. list CG“, br. 021/17
[44] „Sl. list CG“, br. 042/17
[45] „Sl. list CG“, br. 042/17
[46] Korigovano za naplatu po reprogramu.

Mjere fiskalne konsolidacije za 2017. godinu koje se odnose na rashode

- **Tačka 2.1. - Mjera u cilju smanjenja izdataka za bruto zarade** - Sanacionim planom i Fiskalnom strategijom predviđen je set mjera (sprovedene mjere opisane u Tački 1.5.) koje su trebale da smanje izdatke za bruto zarade u 2018. godini u iznosu do 5,2 mil. eura.

Poređenje izvršenja izdataka za bruto zarade u periodu 2017 i 2016. godine pokazuju rast u iznosu od 22,37 mil. eura u 2017. godini u odnosu na 2016. godinu. Izvršenja izdataka za bruto zarade u periodu 2018-2016. godine pokazuju rast u iznosu od 39,12 mil. eura u 2018. godini u odnosu na 2016. godinu. Izvršenje izdataka za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca je u 2018. godini iznosilo 462,16 mil. eura, što je 33,16 mil. eura više nego što je bilo projektovano Fiskalnom strategijom (iznos od 429,00 mil. eura).

- **Tačka 2.2. - Mjera u cilju smanjenja izdataka za transfere za socijalnu zaštitu** – Sanacionim planom je u 2017. godini predviđeno je smanjenje naknada korisnicima po osnovu rođenja troje ili više djece. Istovremeno je predviđeno da se djeci korisnika socijalnih i materijalnih davanja koji su na evidenciji nezaposlenih u ZZZCG obezbijedi dječji dodatak, pri čemu bi se davanja po ovom osnovu sprovodila od 01.01.2018. godine. Ukupni projektovani efekat mjera predloženih Sanacionim planom i Fiskalnom strategijom po osnovu ušteda kod naknada korisnicama sa troje ili više djece iznosi 13,55 mil. eura[47]. Zakonom o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I R6/16 od 19. aprila 2017. godine je propisano da korisnice naknade koje su raskinule radni odnos u cilju primanja ove naknade zadržavaju pravo na primanje naknade uvećane za poreze i doprinose 3 godine (grupa korisnica koje su navršile 33 do 45 godina života), 5 godina (grupa korisnica koje su navršile 45 do 55 godina života), do ostvarivanja jednog od uslova za penziju (za grupu korisnica koje su navršile 55 do 61 godina života). Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti[48] ukinuta je odredba da djeca ostvaruju pravo na dječji dodatak ako roditelji ne primaju socijalna i materijalna davanja po bilo kom osnovu, a nalaze se u evidenciji ZZZCG kao nezaposlena lica.

Sagledavajući razliku između Izvršenja 2018. i 2017. godine može se zaključiti da su izdaci za pomenuta socijalna davanja umanjeni u iznosu od 21,64 mil. eura.

- **Tačka 2.3. – Mjera racionalizacije izdataka kapitalnog budžeta –** Sanacionim planom je u 2018. godini u odnosu na 2016. godinu, planirano smanjenje izdataka kapitalnog budžeta finansiranih iz opštih prihoda u iznosu od 6 mil. eura. Razlika izvršenja izdataka kapitalnog budžeta finansiranih iz opštih prihoda 2018. godine u odnosu na 2016. godinu pokazuje rast izdataka u 2018. godini za 55,30 mil. eura djelimično zbog ubrzavanja realizacije projekta autoputa koje uslovljava povećanje izdataka kapitalnog budžeta za finansiranje dijela projekta (15% projekta se finansira iz opštih budžetskih prihoda).

- **Tačka 2.4. – Mjera smanjenja diskrecione potrošnje 2018. godine** u iznosu od 4 mil. eura.

- **Tačka 2.5. – Povećanje izdataka** koji proizilaze iz odgovarajućih zakonskih rješenja i strateških dokumenata u iznosu od 32,10 mil. eura.

Mjere fiskalne konsolidacije za 2018. godinu utvrđene Planom sanacije deficita i javnog duga, kao i dodatne mjere navedene u Fiskalnoj strategiji djelimično su sprovedene u dijelu aktivnosti koje su zahtijevale izmjene i dopune zakonskih propisa i podzakonskih akata, pri čemu:

- Mjera u cilju povećanja prihoda od akciza, kojom je planirano ostvarenje dodatnih 30,20 mil. eura u 2018. godini, nije realizovana, što se dobija poređenjem prihoda iz 2018. godine u odnosu na 2017. godinu kada se uviđa njihovo smanjenje u iznosu od 3,91 mil. eura.

- U 2018. godini su izvršene izmjene i dopune zakona o akcizama pri čemu je specifična akciza za cigarete smanjena sa 40 na 30 eura uz smanjenje proporcionalne akcize za cigarete u periodu od

[47] Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti naknade za majke sa troje ili više djece je ukinuto, pri čemu je uveden Zakon o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I R6/16 od 19. aprila 2017. godine u cilju regulisanja isplata ovih naknada.

[48] „Sl. list CG“, br. 042/17

2018 do 2024. godine sa 32% na 24,5%, što nije u skladu sa definisanim aktivnostima u cilju fiskalne konsolidacije.

- Mjera navedena u Planu sanacije deficita i javnog duga za period 2017-2021. godine koja se odnosi na centralizaciju poreskih registar kasa, čije je sprovođenje planirano od 01.01.2018. godine, nije sprovedena.

Zaključak ocjene fiskalne usklađenosti – strategija, smjernice i godišnji zakon o budžetu

Ocjenom kriterijuma fiskalne usklađenosti zasnovanoj na analizi strategije, smjernica i godišnjeg zakona o budžetu, nadležni kolegijum utvrđuje sljedeće:

- Ministarstvo finansija je dužno da objavljuje izvještaj o preliminarnim nivoima budžetskog gotovinskog suficita, odnosno deficita u Zakonom utvrđenom roku, pri čemu navedeni dokument mora imati sve elemente forme izvještaja koji se izrađuju od strane državnog organa.
- Projekcije navedene u Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period od 2017-2020. godine su usklađene sa projekcijama navedenim u Fiskalnoj strategiji za period 2017-2020. godine.
- Limiti potrošnje planirani Zakonom o budžetu Crne Gore za 2018. godinu i zakonima o izmjenama zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu, nijesu usklađeni sa limitom potrošnje definisanim u Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period od 2017 - 2020. godine.
- Izdaci iskazani u Predlogu zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2018. godinu umanjeni za izuzeća iz limita potrošnje iznose 1.869,77 mil. eura , što je za 24,12 mil. eura manje od limita potrošnje utvrđenog Zakonom o izmjenama zakona o budžetu iz avgusta mjeseca te je ispunjen utvrđeni limit potrošnje.
- Predlog zakona o završnom računu budžeta za 2018. godinu, pokazuje da je ostvaren deficit u iznosu od 169,86 mil. eura, što je za 43,46 mil. eura više od projekcije navedene u Fiskalnoj strategiji za 2018. godinu, kojom je projektovan u iznosu od 126,40 mil. eura.
- Mjere fiskalne konsolidacije za 2018. godinu utvrđene Planom sanacije deficita i javnog duga, kao i dodatne mjere navedene u Fiskalnoj strategiji djelimično su sprovedene u dijelu aktivnosti koje su zahtijevale izmjene i dopune zakonskih propisa i podzakonskih akata, pri čemu:
  - Mjera u cilju povećanja prihoda od akciza, kojom je planirano ostvarenje dodatnih 30,20 mil. eura u 2018. godini, nije realizovana, što se dobija poređenjem prihoda iz 2018. godine u odnosu na 2017. godinu kada se uviđa njihovo smanjenje u iznosu od 3,91 mil. eura.
  - U 2018. godini su izvršene izmjene i dopune Zakona o akcizama pri čemu je specifična akciza za cigarete smanjena sa 40 na 30 eura uz smanjenje proporcionalne akcize za cigarete u periodu od 2018 do 2024. godine sa 32% na 24,5%, što nije u skladu sa definisanim aktivnostima u cilju fiskalne konsolidacije.
  - Mjera navedena u Planu sanacije deficita i javnog duga za period 2017-2021. godine koja se odnosi na centralizaciju poreskih registar kasa, čije je sprovođenje planirano od 01.01.2018. godine, nije sprovedena.

2. Ocjena fiskalne usklađenosti – ocjena indikatora

Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti predviđeno je da se ocjena kriterijuma fiskalne odgovornost prati putem statičkih, dinamičkih indikatora i to:

- **Statički indikatori:**
  - Treba da bude ostvaren primarni budžetski gotovinski suficit;
  - Gotovinski deficit države neće biti veći od 3% bruto domaćeg proizvoda po tržišnim cijenama[49];
  - Javni dug[50] neće biti veći od 60% bruto domaćeg proizvoda po tržišnim cijenama;
  - Nivo tekućih izdataka i transfera treba da bude niži od tekućih prihoda i donacija.

- **Dinamički indikatori:**
  - Stopa rasta limita potrošnje za tekući budžet i budžet državnih fondova mora biti manja od planirane stope rasta realnog bruto domaćeg proizvoda (ex-ante i ex-post, odnosno prilikom donošenja i prilikom izvršenja budžeta);
  - Stopa rasta limita potrošnje za kapitalni budžet i budžetsku rezervu ne može biti veća od stope rasta nominalnog bruto domaćeg proizvoda (ex-ante i ex-post, odnosno prilikom donošenja i prilikom izvršenja budžeta).

- **Fiskalno pravilo za organe lokalne uprave**
  - Budžetski deficit organa lokalne uprave u određenoj godini neće biti veći od 10% njenih prihoda u toj godini, osim ukoliko je prekoračenje korišćeno za finansiranje kapitalnih izdataka.

Državna revizorska institucija je izvršila ocjenu dinamičkih indikatora stavljajući u odnos limite potrošnje utvrđene Zakonom o izmjenama zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu i limite potrošnje utvrđene Predlogom zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2018. godinu, kao i izvršenje Budžeta u 2017. i 2018. godini korigovano za nalaze revizije.

Državna revizorska institucija je koristila podatak o gotovinskom budžetskom rezultatu centralnog nivoa za 2017. godinu, odnosno suficit/deficit lokalne samouprave nije uključen u utvrđeni rezultat 2017. godine. Državna revizorska institucija koristeći dostavljene podatke od strane Ministarstva finansija, jedinica lokalne samouprave, objavljenih budžeta i završnih računa jedinica lokalne samouprave izvršila je obračun budžetskog rezultata javnog sektora za 2018. godinu.

[49] Za 2017. godinu prezentiran je budžetski rezultat centralnog nivoa, dok je za 2018. godinu prezentiran budžetski rezultat javnog sektora.

[50] Javni dug utvrđen Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosi i obuhvata dug opšteg nivoa države, to jeste centralnog nivoa (državni organi i organi državne uprave, pravna lica i privredna društva koja pretežno pružaju usluge od javnog interesa koja su pod upravljačkom kontrolom i najvećim dijelom finansirana od države) i lokalnog nivoa (organi opštine, pravna lica i privredna društva koja pretežno pružajuusluge od lokalnog interesa i koja su pod upravljačkom kontrolom i najvećim dijelom finansirana od opštine).

Podaci relevantni za ocjenu statičkih i dinamičkih indikatora kao i iskazani statički i dinamički indikatori prezentirani su u narednoj tabeli sa sljedećim parametrima:

- Ispunjen indikator, parametar „DA“
- Indikator nije ispunjen, parametar „NE“

Tabela 9: Ocjena statičkih i dinamičkih indikatora

r.b.	OPIS	Plan 2018	Izvršenje 2018	Izvršenje 2017	Izvršenje 2018
1	Gotovinski deficit (-)/suficit(+)[51]	-212,32	-176,30	-236,89	-176,30
2	Kamate opšteg nivoa	91,21	99,49	98,71	99,49
3	**Primarni gotovinski deficit (1+2)**	**-121,11**	**-76,81**	**-138,18**	**-76,81**
I	**Primarni gotovinski suficit**	**NE**	**NE**	**NE**	**NE**
4	Bruto domaći proizvod po tržišnim cijenama	4.431	4.663	4.299	4.663
5	**Učešće gotovinskog deficita u BDP-u po tržišnim cijenama**	4,79%	3,78%	5,51%	3,78%
6	Dozvoljeno učešće gotovinskog deficita u BDP-u	3,00%	3,00%	3,00%	3,00%
II	**Gotovinski deficit < 3% BDP-a**	**NE**	**NE**	**NE**	**NE**
7	Javni dug	3.263,20	3.268,20	2.758,83	3.268,20
8	**Učešće javnog duga u BDP-u po tržišnim cijenama**	**73,65%**	**70,09%**	**64,17%**	**70,09%**
9	Dozvoljeno učešće javnog duga u BDP-u po tržišnim cijenama	60,00%	60,00%	60,00%	60,00%
II	**Učešće javnog duga u BDP-u po tržišnim cijenama < 60%**	**NE**	**NE**	**NE**	**NE**
10	**Tekući prihodi budžeta i donacije**	**1.749,74**	**1.733,51**	**1.559,88**	**1.733,51**
10.1	Porez na dohodak građana	121,36	124,90	111,98	124,90
10.2	Porez na dobit preduzeća	61,68	68,18	49,23	68,18
10.3	Porez na imovinu	1,85	1,84	1,52	1,84
10.4	Porez na dodatu vrijednost i akcize	857,09	838,09	773,79	838,09
10.5	Porez na međunarodnu trgovinu i transakcije	26,86	26,63	25,42	26,63
10.6	Ostali porezi	9,55	9,31	9,20	9,31
10.7	Doprinosi	522,25	524,44	494,95	524,44
10.8	Takse	17,70	16,90	13,61	16,90
10.9	Naknade	28,13	26,42	18,97	26,42
10.10	Donacije	31,53	26,71	25,28	26,71
10.11	Ostali prihodi	71,73	70,09	35,93	70,09
11	**Tekući izdaci i transferi**	**1.575,34**	**1.573,27**	**1.489,55**	**1.573,27**
IV	**Tekući izdaci i transferi < tekućih prihoda budžeta**	**DA**	**DA**	**DA**	**DA**
12	**Tekući bužet i budžet državnih fondova**	**1.611,37**	**1.627,40**	**1.508,98**	**1.627,40**
12.1	Kamate centralnog nivoa	87,44	96,34	98,71	96,34
12.2	Donacije	17,86	18,18	12,31	18,18
12.3	Ko-finansiranje donacija	0,00	0,00	0,00	0,00
12.4	Matrijalne štete-elementarne nepogode	0,00	0,00	0,00	0,00
13	**Tekući budžet i budžet državnih fondova umanjeni za izuzeća**	**1.506,06**	**1.512,88**	**1.397,96**	**1.512,88**
14	Stopa rasta(ostvarenja) tekućeg budžeta i budžeta državnih fondova umanjeni za izuzeća		100,45%		8,22%
15	Realni BDP	4.364	4.517	4.141	4.517
16	**Stopa rasta (ostvarenja) realnog BDP-a**		103,52%		5,10%
V	**Stopa rasta tekućeg budžeta i budžeta državnih fondova umanjeni za izuzeća < stope rasta realnog BDP-a**		**DA**		**NE**
17	**Kapitalni budžet**	**288,18**	**263,91**	**255,66**	**263,91**
18	**Budžetska rezerva**	**29,65**	**23,72**	**19,92**	**23,72**
19	Stopa rasta (ostvarenja) kapitalnog budžeta		91,58%		3,23%
20	Stopa rasta(ostvarenja) budžetske rezerve		80,03%		19,10%
21	Stopa rasta (ostvarenja) BDP-a po tržišnim cijenama		105,24%		8,50%
VI	**Stopa rasta (ostvarenja) kapit. budžeta< stope rasta nomnalnog BDP-a**		**DA**		**DA**
VII	**Stopa rasta (ostvarenja) rezervi < stope rasta nomnalnog BDP-a**		**DA**		**NE**

2.1. Statički indikatori

Statički indikatori obuhvataju: pokazatelj ostvarenja primarnog budžetskog gotovinskog suficita i odnos tekućih izdatka i transfera, numerička pravila kojima se utvrđuje odnos gotovinskog deficita opšteg nivoa države i javnog duga i bruto domaćeg proizvoda po tržišnim cijenama.

[51] Za 2017. godinu prezentirani podaci koji se odnose na izdatke kamata i ostvarenja budžetskog gotovisnog rezultata se odnose na centralni nivo, a za 2018. godinu ovi podaci su prezentirani za javni sektor (centralni i lokalni nivo).

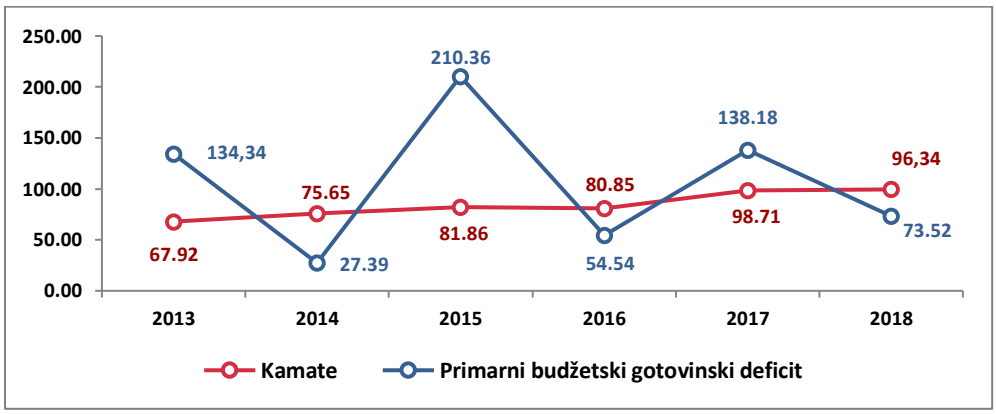
2.1.1. Primarni budžetski gotovinski suficit/deficit

U procesu planiranja za 2018. godinu predviđeno je ostvarenje deficita javnog sektora[52] u iznosu od 212,32 mil. eura. Izdaci za kamate opšteg nivoa države planirani su u iznosu od 91,21 mil. eura i na ovaj način primarni gotovinski budžetski deficit u iznosu od 121,11 mil. eura, tako da kriterijum ostvarenja primarnog gotovinskog budžetskog suficita opšteg nivoa u procesu planiranja **nije ispunjen.**

Izvršenje budžeta opšteg nivoa 2018. godine pokazuje da su konsolidovani prihodi ostvareni u iznosu od 1.959,87 mil. eura ili za 25,51 mil. eura **manje od plana**, a konsolidovana javna potrošnja 2.136,17 mil. eura ili za 61,02 mil. eura **manje od plana**. Budžetski gotovinski deficit opšteg nivoa u 2018. godini iznosi 176,30 mil. eura i **manji je** od planiranog budžetskog gotovinskog deficita opšteg nivoa za 36,02 mil. eura. Izdaci za kamate opšteg nivoa su ostvareni u iznosu od 99,49 mil. eura, a ostvarenje primarnog budžetskog deficita opšteg nivoa u 2018. godini iznosi 76,81 mil. eura, te kriterijum u procesu izvršenja **nije ispunjen.**

Primarni gotovinski budžetski deficit centralnog nivoa u 2018. godini iznosi 73,52 mil. eura i manji je za 64,66 mil. eura od primarnog gotovinskog budžetskog deficita centralnog nivoa ostvarenog u 2017. godini (138,18 mil eura).[53]

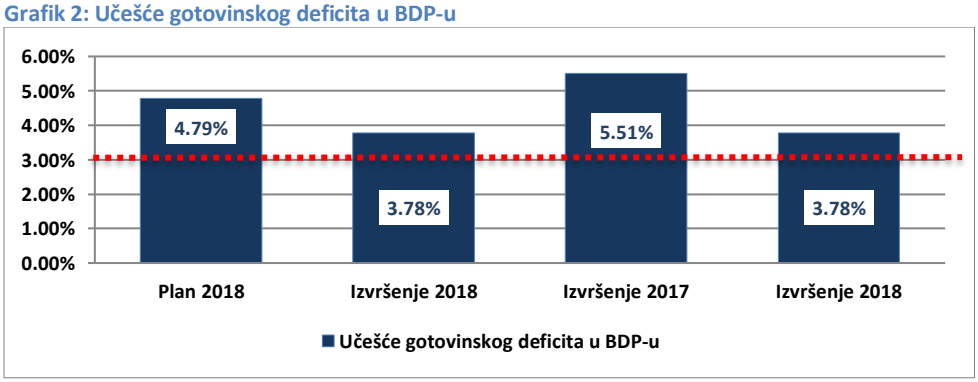
Grafik 1: Kretanje izdataka za kamate i primarnog budžetskog rezultata centralnog nivoa



2.1.2. Gotovinski deficit manji od 3% bruto domaćeg proizvoda po tržišnim cijenama

Zakonom o izmjenama zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu i odlukama o budžetu jedinica lokalne samouprave za 2018. godinu planirano je učešće gotovinskog deficita opšteg nivoa u nominalnom BDP-u 4,79%, dok je ostvareno učešće od 3,78%, te u procesu planiranja, kao ni u procesu izvršenja u 2018. godini **nijesu ispunjeni** uslovi iz člana 20 stav 1 tačka 1 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

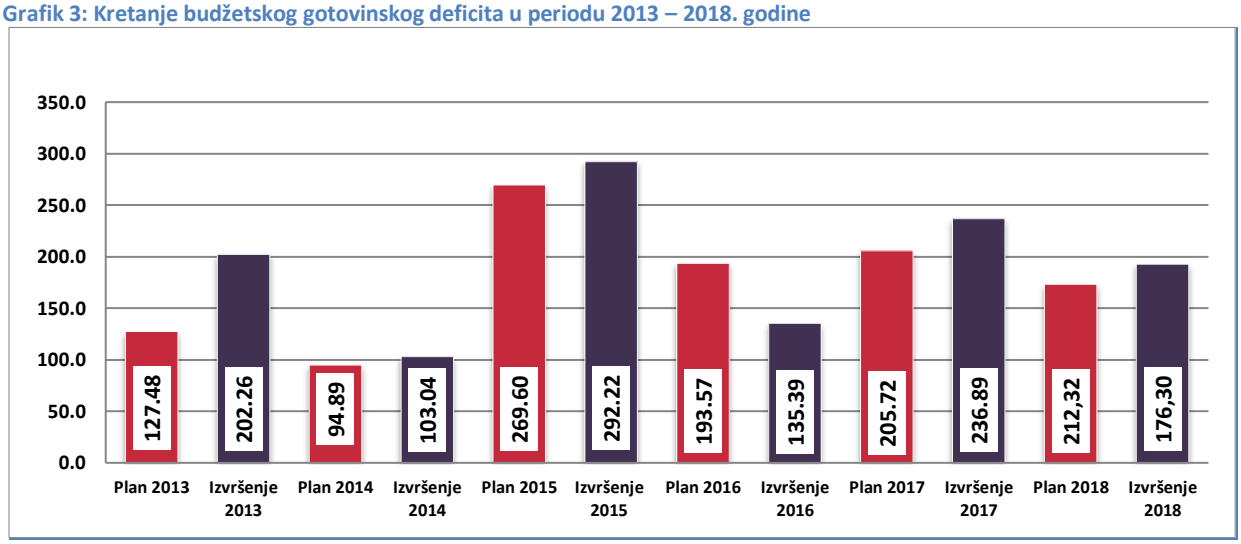
Grafik 2: Učešće gotovinskog deficita u BDP-u



[52] Na osnovu konsolidovanog bilansa transakcija centralnog i lokalnog nivoa.
[53] Za podatke o planu i izvršenju budžeta centralnog nivoa pogledati tabele u dodatku.

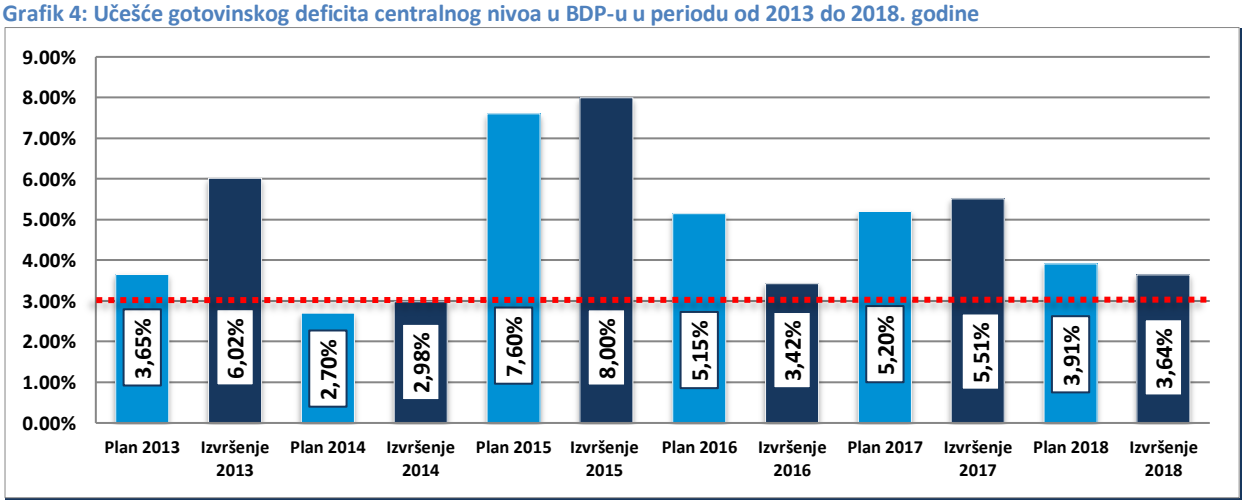
Ako se uporedi ostvareno učešće gotovinskog deficita centralnog nivoa u nominalnom BDP-u u 2018. godini sa ostvarenim učešćem gotovinskog deficita centralnog nivoa u nominalnom BDP-u u 2017. godini evidentno je poboljšanje u ispunjenju ovog kriterijuma. Učešće gotovinskog deficita u nominalnom BDP-u u 2018. godini iznosi 3,64%, dok je učešće gotovinskog deficita centralnog nivoa u nominalnom BDP-u u 2017. godini iznosilo 5,51%.

Grafik 3: Kretanje budžetskog gotovinskog deficita u periodu 2013 – 2018. godine



U periodu 2013. – 2018. godine najveći deficit centralnog nivoa planiran je i ostvaren u fiskalnoj 2015. godini, kada je planiran deficit centralnog nivoa u iznosu od 269,60 mil. eura (7,60% BDP-a), dok je ostvaren deficit u iznosu od 292,22 mil. eura (8,00% BDP-a).

Grafik 4: Učešće gotovinskog deficita centralnog nivoa u BDP-u u periodu od 2013 do 2018. godine

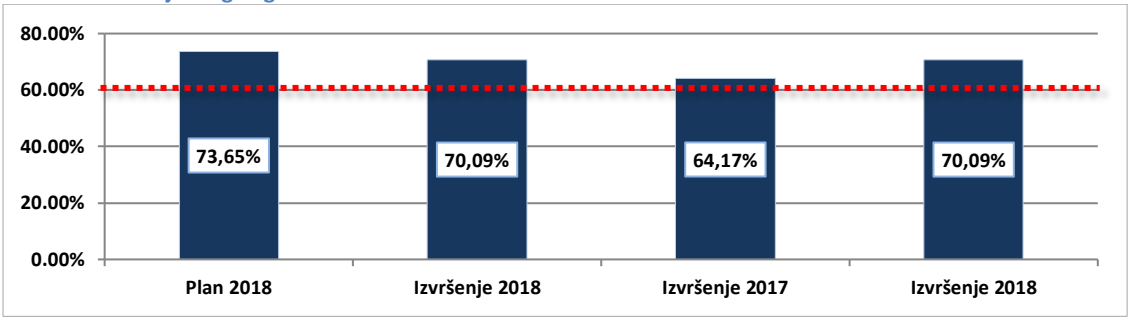


2.1.3. Javni dug manji od 60% bruto domaćeg proizvoda po tržišnim cijenama

Nivo javnog duga Crne Gore za 2018. godinu je planiran u iznosu od 3.263,20 mil. eura ili 73,65% BDP-a. Planirani nivo javnog duga uključuje dug lokalne samouprave u iznosu od 131,00 mil. eura[54], što ukazuje da u procesu planiranja **nije ispunjen** kriterijum propisan članom 20 stav 1 tačka 2 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

[54] Za više podataka pogledati Smjernica makroekonomske i fiskalne politike za period od 2018. do 2021. godine koje predstavljaju posljednje projekcije javnog duga i BDP-a Crne Gore za 2018. godinu.

Grafik 5: Učešće javnog duga Crne Gore u nominalnom BDP-u



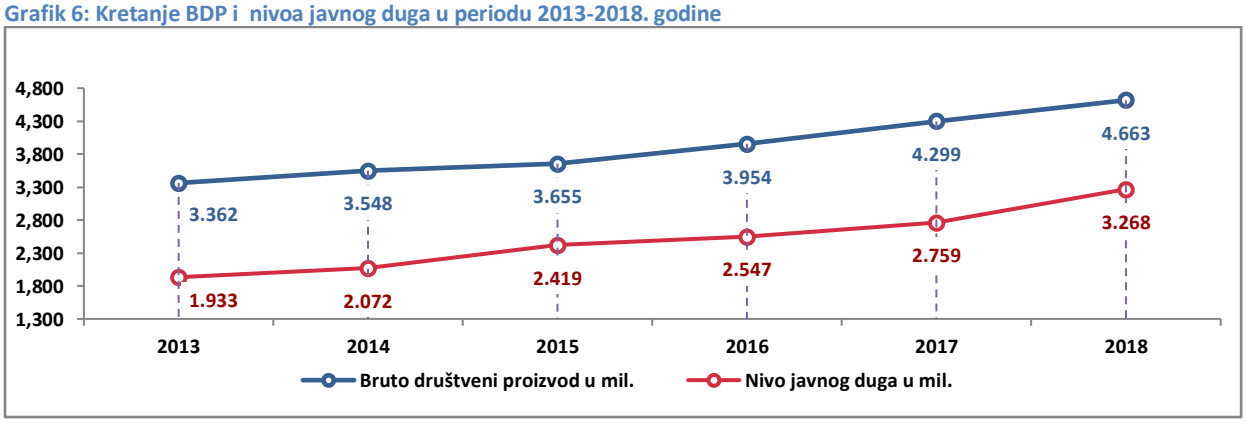
Javni dug Crne Gore na 31.12.2018. godine iznosi **3.268.20 mil. eura** se odnosi na:

- **Državni dug** u iznosu od 3.152,98 mil. eura i uključuje:
  - Spoljni dug u iznosu 2.760,00 mil. eura (inostrani krediti 1.542,35 mil. eura i emitovane HOV na međunarodnom tržištu 1.217,64 mil. eura) i isti je povećan za 24,66% u odnosu na spoljni državni dug 2017. godine koji je iznosio 2.213.97 mil. eura (povećanje u iznosu od 546,03 mil. eura).
  - Domaći dug u iznosu od 392,98 mil. eura (krediti kod komercijalnih banaka 92,65 mil. eura, emitovane HOV 157,41 mil. eura, domaći dug po osnovu obaveza koje proizilaze iz zakonske regulative 100,41 mil. eura i dug pravnih lica i privrednih društava 42,51 mil. eura) i isti je umanjen za 5,05% u odnosu na unutrašnji državni dug na kraju 2017. godine (smanjenje u iznosu od 20,92 mil. eura).

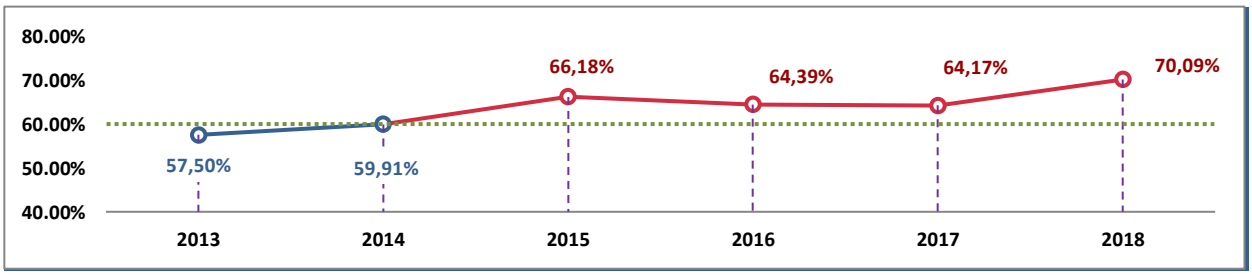
- **Dug lokalne samouprave** u iznosu od 115,22 mil. eura manje je iskazan u odnosu na dug lokalne samouprave u 2017. godini za 12,02% kada je iskazan 130,97 mil. eura.

Iskazani javni dug Crne Gore u 2018. godini, i pored prekoračenja planiranog nivoa predviđenog planom u iznosu od 5,00 mil. eura, pokazuje manje učešće u BDP-u nego što je planirano i iznosi od 70,75% (planirano je učešće 73,65%). Međutim i pored manjeg ostvarenja relativno iskazanog učešća javnog duga u nominalnom BDP-u u 2018. godini, može se konstatovati da **nije ispunjen** kriterijum propisan članom 20 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

Grafik 6: Kretanje BDP i nivoa javnog duga u periodu 2013-2018. godine



Grafik 7: Ostvareno učešće javnog duga u BDP-u u periodu 2013-2018. godine

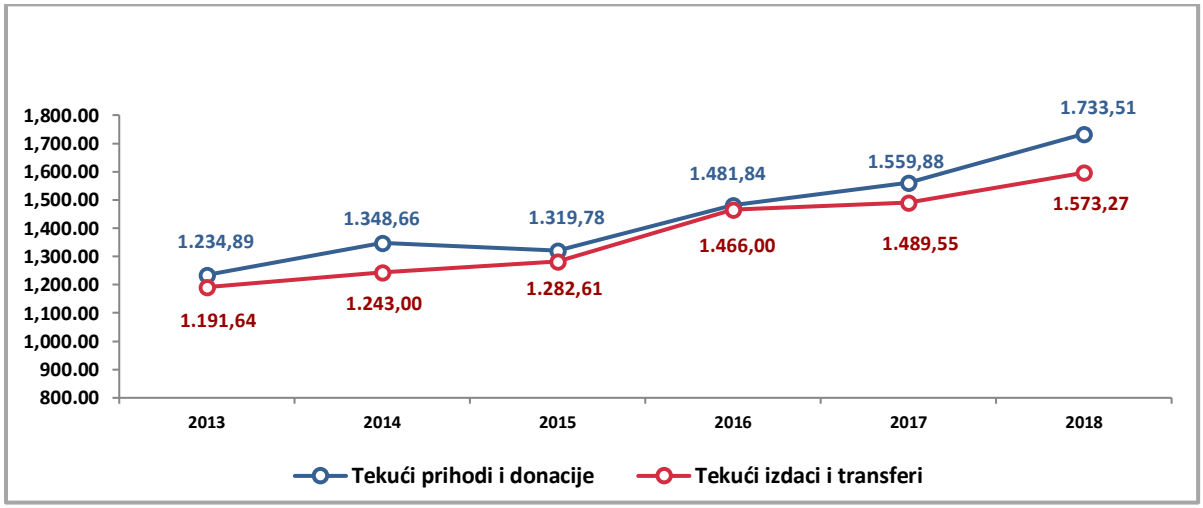


U periodu od 2013. do 2018. godine nivo javnog duga je porastao sa 1.933,00 mil. eura koliko je iznosio u 2013. godini, na 3.268,20 mil. eura u 2018. godini, odnosno za 1.335,20 mil. eura. U istom periodu nominalni BDP je porastao sa 3.262 mil. eura koliko je iznosio u 2013. godini na 4.663 mil. eura u 2018. godini, što predstavlja rast u apsolutnom iznosu od 1.401 mil. eura. Učešće javnog duga u BDP-u Crne Gore je u posmatranom periodu poraslo sa 57,50% u 2013. godini na 70,09% u 2018. godini.

2.1.4. Nivo tekućih izdataka i transfera treba da bude niži od tekućih prihoda i donacija

Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu[55] planirani su tekući prihodi i donacije u iznosu od 1.749,74 mil. eura. Tekući izdaci i transferi su Zakonom o izmjenama zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu planirani u ukupnom iznosu od 1.575,34 mil. eura. Razlika između planiranih tekućih prihoda i donacija i tekućih rashoda i transfera za 2018. godinu je 174,40 mil. eura tako da je u procesu planiranja **ispunjen kriterijum** iz člana 19 stav 1 tačka 2 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

Grafik 8: Odnos izvršenja tekućih prihoda i donacija i tekućih izdataka i transfera u periodu 2013 - 2018. godine



Poređenje izvršenja tekućih prihoda i donacija u 2018. godini u odnosu na 2017. godinu, pokazuje njihovo povećanje u iznosu od 173,63 mil. eura (sa 1.559,88 mil. eura izvršeno u 2017. godini na 1.733,51 mil. eura izvršeno u 2018. godini). Poređenje izvršenja tekućih izdataka i transfera u 2018. godini u odnosu na 2017. godinu, pokazuje njihovo povećanje u iznosu od 83,72 mil. eura (sa 1.489,55 mil. eura izvršenih u 2017. godini na 1.573,27 mil. eura izvršenih u 2018. godini).

Razlika između izvršenja u 2018. godini tekućih prihoda i donacija i tekućih rashoda i transfera je 160,24 mil. eura i manja je u odnosu na plan za 14,15 mil. eura, a u odnosu na 2017. godinu veća za 89,91 mil. eura, pa je u procesu izvršenja **ispunjen** kriterijum iz člana 19 stav 1 tačka 2 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

[55] "Sl.list CG", 090/17, 017/18 i 055/18.

2.2. Dinamički indikatori

Dinamički indikatori obuhvataju odnos stope rasta limita potrošnje za tekući budžet i budžete državnih fondova i planirane stope rasta realnog bruto domaćeg proizvoda, kao i odnos stopa rasta kapitalnog budžeta i budžetske rezerve i stope rasta nominalnog bruto domaćeg proizvoda.

Tabela 10: Ocjena dinamičkih indikatora

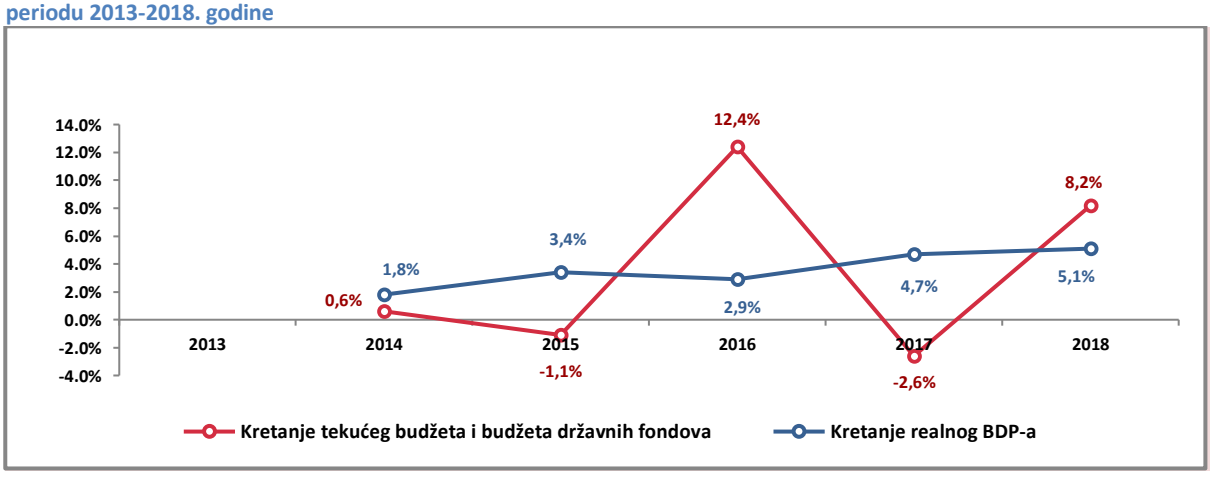
r.b.	OPIS	Plan 2018	Izvršenje 2018	Izvršenje 2017	Izvršenje 2018
12	**Tekući bužet i budžet državnih fondova**	**1.611,37**	**1.627,40**	**1.508,98**	**1.627,40**
12.1	Kamate centralnog nivoa	87,44	96,34	98,71	96,34
12.2	Donacije	17,86	18,18	12,31	18,18
12.3	Ko-finansiranje donacija	0,00	0,00	0,00	0,00
12.4	Matrijalne štete-elementarne nepogode	0,00	0,00	0,00	0,00
13	**Tekući budžet i budžet državnih fondova umanjeni za izuzeća**	**1.506,06**	**1.512,88**	**1.397,96**	**1.512,88**
14	Stopa rasta(ostvarenja) tekućeg budžeta i budžeta državnih fondova umanjeni za izuzeća		100,45%		8,22%
15	Realni BDP	4.364	4.517	4.141	4.517
16	**Stopa rasta (ostvarenja) realnog BDP-a**		103,52%		5,10%
V	**Stopa rasta tekućeg budžeta i budžeta državnih fondova umanjeni za izuzeća < stope rasta realnog BDP-a**		**DA**		**NE**
17	**Kapitalni budžet**	**288,18**	**263,91**	**255,66**	**263,91**
18	**Budžetska rezerva**	**29,65**	**23,72**	**19,92**	**23,72**
19	Stopa rasta (ostvarenja) kapitalnog budžeta		91,58%		3,23%
20	Stopa rasta(ostvarenja) budžetske rezerve		80,03%		19,10%
21	Stopa rasta (ostvarenja) BDP-a po tržišnim cijenama		105,24%		8,50%
VI	**Stopa rasta (ostvarenja) kapit. budžeta< stope rasta nomnalnog BDP-a**		**DA**		**DA**
VII	**Stopa rasta (ostvarenja) rezervi < stope rasta nomnalnog BDP-a**		**DA**		**NE**

2.2.1. Stopa rasta limita potrošnje za tekući budžet i budžet državnih fondova mora biti manja od planirane stope rasta realnog bruto domaćeg proizvoda

Poređenje podataka plana i izvršenja za 2018. godinu, kao i planiranog i ostvarenog realnog BDP-a, pokazuje da je ostvarenje realnog BDP-a veće za 3,52% od planiranog, dok je ostvarenje tekućeg budžeta i budžeta državnih fondova 0,45% više od planiranog, tako da je **ispunjen** indikator koji zahtijeva da ostvarenje tekućeg budžeta i budžeta državnih fondova treba da bude niže od ostvarenja realnog BDP-a**.**

Poređenjem podataka izvršenja 2018. i 2017. godine, kao i kretanja stope rasta realnog BDP-a može se konstatovati da je došlo do povećanja izdataka tekućeg budžeta i budžeta državnih fondova za 8,22% uz istovremeni rast realnog BDP-a za 5,1%, tako da **nije ispunjen** indikator koji zahtijeva da stopa rasta tekućeg budžeta i budžeta državnih fondova bude niža od stope rasta realnog BDP-a**.**

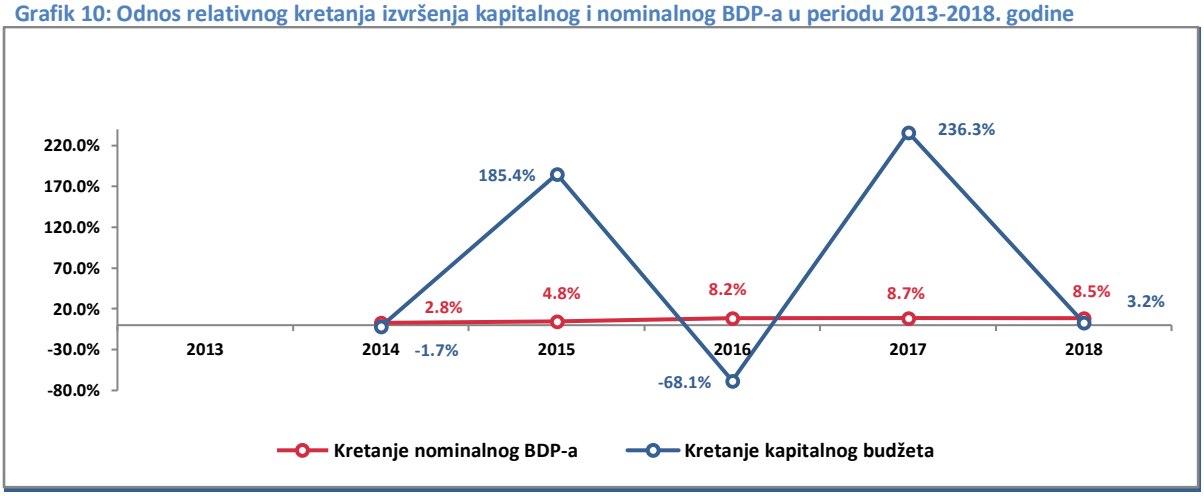
Grafik 9: Odnos relativnog kretanja izvršenja tekućeg budžeta i budžeta državnih fondova i kretnja realnog BDP-a u periodu 2013-2018. godine



2.2.2. Stopa rasta limita potrošnje za kapitalni budžet i budžetsku rezervu ne može biti veća od stope rasta nominalnog bruto domaćeg proizvoda

Poređenje podataka plana i izvršenja 2018. godine za kapitalni budžet i budžetsku rezervu sa planiranim i ostvarenim nominalnim BDP-om, pokazuje da je ostvarenje kapitalnog budžeta bilo manje za 8,42% od planiranog, dok je ostvarenje budžetske rezerve u 2018. godini manje za 19,97% od plana, uz istovremeno ostvarenje nominalnog BDP-a 5,24% iznad plana, tako da su **ispunjeni** indikatori kojima se zahtijeva manje ostvarenje kapitalnog budžeta i budžetske rezerve od nominalnog BDP-a.

Grafik 10: Odnos relativnog kretanja izvršenja kapitalnog i nominalnog BDP-a u periodu 2013-2018. godine



Poređenjem izdataka 2018. i 2017. godine, kao i kretanja stope rasta nominalnog BDP-a može se konstatovati da je došlo do rasta kapitalnog budžeta za 3,23% i rasta izdataka budžetske rezerve za 19,10%, uz istovremeno povećanje nominalnog BDP-a za 8,5%, što ukazuje da je kriterijum rasta kapitalnog budžeta u okviru rasta nominalnog BDP-a **ispunjen,** dok kriterijum koji se odnosi na rast budžetske rezerve u okviru rasta nominalnog BDP-a **nije ispunjen.**

2.3. Fiskalno pravilo za organe lokalne uprave

Zakon o budžetu i fisklnoj odgovornosti[56] članom 27 stav 1 utvrđuje kriterijum da deficit budžeta opštine u određenoj godini ne može biti veći od 10% njenih prihoda u toj godini. Izuzeto od stava 1 članom 27 Zakona utvrđeno je da opština može da podnese zahtjev Ministarstvu finansija za odobrenje prekoračenja limita, odnosno budžetskog deficita iznad navedenog nivoa najkasnije do 15. oktobra tekuće za narednu godinu, samo ako prekoračenje ima za cilj finansiranje kapitalnih izdataka. Ocjenjivanje fiskalnog kriterijuma za organe lokalne uprave je vršeno na bazi informacija navedenih u odlukama o završnim računima opština, informacija koje su opštine dostavile Državnoj revizorskoj instituciji i informacija pribavljenih od strane Ministarstva finansija, pri čemu je posmatrano planiranje i izvršenje budžeta opština u 2018. godini.

Podaci relevantni za ocjenu indikatora kao i iskazani indikatori prezentirani su u narednoj tabeli sa sljedećim parametrima:

- Ispunjen indikator, parametar „DA“
- Indikator nije ispunjen, parametar „NE“

[56] "Sl. list CG", br. 020/14, 056/14, 070/17, 004/18, 055/18

Tabela 11: Ocjena fiskalnog pravila kod organa lokalne samouprave[57]

Opština	2018. godina	Primici koji ulaze u kalkulaciju	Izdaci koji ulaze u kalkulaciju	Gotovinski budžetski rezultat	Učešće gotovinskog deficita u prihodima[58]	Prekoračenje limita u apsolutnom iznosu	Kapitalni izdaci	Razlika Kapitalni izdaci i Prekoračenje	Da li je ispoštovan kriterijum
BUDVA	Plan	31,36	39,93	**-8,57**	27,34%	5,44	9,85	4,41	DA
	Izvršenje	33,94	36,87	**-2,93**	8,62%	-	5,79	-	DA
PLJEVLJA	Plan	12,73	16,53	**-3,81**	25,50%	2,31	5,77	3,46	DA
	Izvršenje	6,68	11,33	**-4,64**	46,81%	3,65	3,12	-0,53	NE
KOTOR	Plan	16,28	0,00	**16,28**	29,03%	3,10	9,37	6,27	DA
	Izvršenje	15,42	0,00	**15,42**	0,63%	-	4,08	-	DA
BAR	Plan	19,11	0,00	**19,11**	5,23%	-	8,11	-	DA
	Izvršenje	13,83	0,00	**13,83**	19,05%	1,25	4,14	2,89	DA
KOLAŠIN	Plan	1,26	2,63	**-1,36**	51,54%	1,10	0,13	-0,97	NE
	Izvršenje	1,43	2,50	**-1,07**	37,92%	0,79	0,09	-0,70	NE
ŽABLJAK	Plan	1,48	2,47	**-0,99**	45,61%	0,78	0,95	0,18	DA
	Izvršenje	1,40	2,21	**-0,81**	40,40%	0,61	0,79	0,18	DA
TIVAT	Plan	12,07	19,49	**-7,42**	61,48%	6,21	11,64	5,43	DA
	Izvršenje	12,82	12,91	**-0,10**	0,78%	-	4,38	-	DA
NIKŠIĆ	Plan	11,99	18,12	**-6,13**	35,05%	4,38	3,75	-0,63	NE
	Izvršenje	14,06	16,02	**-1,96**	9,54%	-	2,76	-	DA
ANDRIJEVICA	Plan	0,60	2,23	**-1,63**	87,14%	1,44	0,71	-0,74	NE
	Izvršenje	0,80	2,07	**-1,28**	58,57%	1,06	0,52	-0,54	NE
DANILOVGRAD	Plan	2,96	5,22	**-2,26**	48,44%	1,79	1,03	-0,76	NE
	Izvršenje	2,93	4,95	**-2,02**	41,94%	1,54	1,10	-0,44	NE
BERANE	Plan	3,80	8,23	**-4,43**	53,57%	3,60	0,92	-2,68	NE
	Izvršenje	2,98	6,77	**-3,79**	52,05%	3,06	0,00	-3,06	NE
MOJKOVAC	Plan	1,43	2,91	**-1,48**	62,54%	1,24	0,72	-0,52	NE
	Izvršenje	1,23	2,51	**-1,28**	54,75%	1,04	0,43	-0,61	NE
PLAV	Plan	1,29	3,55	**-2,26**	92,27%	2,01	0,84	-1,18	NE
	Izvršenje	1,33	3,41	**-2,08**	82,82%	1,83	0,76	-1,07	NE
PLUŽINE	Plan	3,24	3,69	**-0,44**	13,66%	0,12	1,39	1,27	DA
	Izvršenje	2,99	2,36	**0,63**	-	-	0,56		DA
ROŽAJE	Plan	3,08	5,62	**-2,55**	44,88%	1,98	1,32	-0,65	NE
	Izvršenje	2,12	5,49	**-3,38**	67,78%	2,88	1,24	-1,64	NE
PETNJICA	Plan	0,55	1,82	**-1,27**	96,83%	1,13	0,68	-0,46	NE
	Izvršenje	0,18	1,42	**-1,25**	111,20%	0,95	0,49	-0,46	NE
BIJELO POLJE	Plan	4,54	11,84	**-7,30**	62,38%	6,13	2,87	-3,26	NE
	Izvršenje	4,07	10,89	**-6,82**	60,62%	5,69	0,82	-4,87	NE
CETINJE	Plan	3,11	6,50	**-3,40**	98,79%	3,05	0,40	-2,65	NE
	Izvršenje	2,54	6,29	**-3,75**	130,70%	3,46	0,28	-3,19	NE
HERCEG NOVI	Plan	12,14	14,57	**-2,43**	19,98%	1,21	2,22	1,01	DA
	Izvršenje	12,14	14,12	**-1,98**	16,28%	0,76	1,91	1,15	DA
ŠAVNIK	Plan	0,31	2,13	**-1,82**	129,60%	1,68	0,83	-0,85	NE
	Izvršenje	0,50	1,46	**-0,96**	55,39%	0,78	0,32	-0,47	NE
ULCINJ	Plan	5,64	5,97	**-0,34**	5,28%	-	0,95	-	DA
	Izvršenje	5,72	6,35	**-0,63**	9,71%	-	0,82	-	DA
GUSINJE	Plan	0,55	1,20	**-0,65**	61,93%	0,55	0,29	-0,26	NE
	Izvršenje	0,20	0,86	**-0,67**	100,61%	0,60	0,11	-0,49	NE
PODGORICA	Plan	48,01	58,72	**-10,71**	22,30%	5,90	24,78	18,88	DA
	Izvršenje	49,84	54,24	**-4,40**	8,83%	-	17,86	-	DA

U procesu planiranja budžeta limit od 10% je prekoračila 21 opština, pri čemu je kod **13** opština planirano prekoračenje u većem iznosu od planiranih kapitalnih izdataka, odnosno kod kojih **nije ispunjeno** fiskalno pravilo za organe lokalne uprave. U procesu izvršenja zakonom postavljeni limit od 10% prekoračilo je 17 opština, pri čemu je **13** opština ostvarilo prekoračenje u većem iznosu od ostvarenih kapitalnih izdataka, odnosno **nije ispunilo** fiskalno pravilo organa lokalne uprave.

[57] Ocjena ovog indikatora se odnosi na gotovinski budžetski rezultat, a ne na modifikovani budžetski rezultat koji koriguje gotovinski rezultat za promjenu neizmirenih obaveza.

[58] Ukupne prihode sačinjavaju tekući prihodi, primici od otplate kredita, donacije i transferi Egalizacionog Fonda.

Zaključak ocjene fiskalne usklađenosti – ocjena indikatora

Ocjenom kriterijuma fiskalne usklađenosti zasnovanoj na ocjeni indikatora, nadležni kolegijum utvrđuje sljedeće:

Realizacija fiskalnih pravila je kroz sumirane rezultate prikazana u sljedećoj tabeli:

Tabela 12: Stepen realizacije statičkih i dinamičkih indikatora

Opis	Statički indikatori		Stepen realizacije statičkih indikatora	Dinamički indikatori		Stepen realizacije dinamičkih indikatora
	Broj indikatora	Realizovano		Broj indikatora	Realizovano	
Plan za 2018. godinu	**4**	**1**	**25%**	**/**	**/**	**/**
Izvršenje u 2018. godini	**4**	**1**	**25%**	**/**	**/**	**/**
$Plan_{2018}$ /$Izvršenje_{2018}$	**/**	**/**	**/**	**3**	**3**	**100%**
$Izvršenje_{2018}$/$Izvršenje_{2017}$	**/**	**/**	**/**	**3**	**1**	**33%**

- **Analizirajući statičke indikatore koji se posmatraju kroz plan i izvršenje, utvrđeno je da je od osam obavezujućih indikatora realizovano dva.**

Statički indikatori koji se odnose na plan i izvršenje Budžeta u 2018. godini, pokazuju da su od utvrđenih osam indikatora **realizovana dva** koja se odnose na kriterijume da tekući prihodi i donacije budu veći od tekućih izdataka i transfera, dok indikatori koji se odnose na ostvarenje primarnog budžetskog suficita, učešća gotovinskog deficita u nominalnom BDP-u do 3% i učešća javnog duga u nominalnom BDP-u do 60% **nijesu realizovani**.

- **Analizirajući dinamičke indikatore koji se posmatraju kroz odnos plana i izvršenja u 2018. godini, odnosno izvršenja u 2018. i 2017. godini, utvrđeno je da su od šest indikatora realizovana četiri.**

Kada je u pitanju odnos plana i izvršenja u 2018. godini relizovani su svi predviđeni indikatori, dok je upoređivanjem podataka izvršenja budžeta, kao odnos 2018. sa 2017. godinom, utvrđeno da je od predviđena tri indikatora **realizovan jedan**.

- **Analizirajući indikator lokalne samouprave u procesu planiranja i izvršenja budžeta opština za 2018. godinu, utvrđeno je da je ostvarena djelimična realizacija ovog indikatora, pri čemu je u procesu planiranja i izvršenja budžeta za 2018. godinu, indikator ispunjen kod 10 opština.**

PREDSJEDNIK SENATA
dr Milan Dabović, rukovodilac Kolegijuma

II PRILOG: Izvori korišćenih podataka

Izvori podataka:

- Smjernica makroekonomske i fiskalne politike za period od 2018. do 2021. godine - Preuzeto sa: http://www.gov.me/ResourceManager/FileDownload.aspx?rId=325611&rType=2, dana 13.09.2019.
- Bruto domaci proizvod Crne Gore za period 2006-2018.godinu prema ESA 2010 metodologiji – preuzeto sa: https://www.monstat.org/userfiles/file/GDP/2019/Tab_BDP_2006-2018_crn.xls 30.09.2019. god.
- Fiskalna stratregija Crne Gore za period 2017-2020. godine - „Sl. list CG“ br. 52 od 08.08.2017. godine.
- Izvještaj o reviziji predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2013. godinu - http://www.dri.co.me/1/doc/Izvjestaj%20o%20reviziji%20Predloga%20zakona%20o%20zavrsnom%20racunu%20Budzeta%20Crne%20Gore%20za%202013.%20godinu.pdf
- Izvještaj o reviziji predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2014. godinu – http://www.dri.co.me/1/doc/Izvjestaj%20o%20reviziji%20predloga%20zakona%20o%20zavrsnom%20racunu%20budzeta%20Crne%20Gore%20%20za%202014%20godinu.pdf
- Izvještaj o reviziji predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2015. godinu - http://www.dri.co.me/1/doc/Izvje%C5%A1taj%20o%20reviziji%20Predloga%20zakona%20o%20zavr%C5%A1nom%20ra%C4%8Dunu%20Bud%C5%BEeta%20Crne%20Gore.pdf
- Izvještaj o reviziji predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2016. godinu - http://www.dri.co.me/1/doc/Izvje%C5%A1taj%20o%20reviziji%20Predloga%20zakona%20o%20zavr%C5%A1nom%20ra%C4%8Dunu%20bud%C5%BEeta%20Crne%20Gore%20za%202016.%20godinu.pdf
- Izvještaj o reviziji predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2017. godinu – http://www.dri.co.me/1/doc/Izvje%C5%A1taj%20o%20reviziji%20Predloga%20zakona%20o%20zavr%C5%A1nom%20ra%C4%8Dunu%20bud%C5%BEeta%20Crne%20Gore%20za%202017.%20godinu.pdf
- Izvještaj o reviziji predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2018. godinu - http://www.dri.co.me/1/index.php?option=com_content&view=article&id=96&Itemid=128&lang=sr
- Odluka o Budžetu Glavnog grada Podgorice za 2018. godinu (“Sl. list CG – opštinski propisi“ , br. 053/18).
- Odluka o Budžetu opštine Andrijevica za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 010/17).
- Odluka o Budžetu opštine Bar za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 055/17).
- Odluka o Budžetu opštine Berane za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 014/17).
- Odluka o Budžetu opštine Bijelo Polje za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 011/17).
- Odluka o Budžetu opštine Budva za 2018. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 003/18).
- Odluka o Budžetu opštine Cetinje za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 010/17).
- Odluka o Budžetu opštine Danilovgrad za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 054/17).
- Odluka o Budžetu opštine Gusinje za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 004/17).
- Odluka o Budžetu opštine Herceg Novi za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 054/17).
- Odluka o Budžetu opštine Kolašin za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 004/17).
- Odluka o Budžetu opštine Kotor za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 004/18).
- Odluka o Budžetu opštine Mojkovac za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 012/17).
- Odluka o Budžetu opštine Nikšić za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 053/17).
- Odluka o Budžetu opštine Petnjica za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 013/17).
- Odluka o Budžetu opštine Plav za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 012/17).
- Odluka o Budžetu opštine Pljevlja za 2018. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 003/18).
- Odluka o Budžetu opštine Plužine za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 002/17).
- Odluka o Budžetu opštine Rožaje za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 016/17).
- Odluka o Budžetu opštine Šavnik za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 001/17).
- Odluka o Budžetu opštine Tivat za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 055/17).
- Odluka o Budžetu opštine Ulcinj za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 012/17).
- Odluka o Budžetu opštine Žabljak za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 001/17).
- Odluka o usvajanju Završnog računa Budžeta opštine Plužine za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 035/19).
- Odluka o Završnom računu Budžeta opštine Andrijevica za 2018. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 026/19).
- Odluka o Završnom računu Budžeta opštine Cetinje za 2018. godinu (“Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 027/19).

- Odluka o Završnom računu Budžeta opštine Gusinje za 2018. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 017/19).
- Odluka o Završnom računu Budžeta opštine Kolašin za 2018. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 024/19).
- Odluka o Završnom računu Budžeta opštine Nikšić za 2018. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 029/19).
- Odluka o Završnom računu Budžeta opštine Plav za 2018. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 030/19).
- Odluka o Završnom računu Budžeta opštine Tivat za 2018. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 024/19).
- Odluka o Završnom računu Budžeta opštine Ulcinj za 2018. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 017/19).
- Odluka o Završnom računu Budžeta opštine Žabljak za 2018. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 027/19).
- Predlog zakona o izmjenama Zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu – Preuzeto sa: http://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/dokumenta/zakoni-i-drugi-akti/391/1679-10435-33-18-2.pdf dana 30.10.2019.godine.
- Predlog zakona o izmjenama Zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu – Preuzeto sa: http://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/dokumenta/zakoni-i-drugi-akti/495/1783-10897-33-18-5.pdf dana 30.10.2019. godine.
- Predlog zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2017. godinu – Preuzeto sa: http://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/dokumenta/zakoni-i-drugi-akti/531/1824-11087-33-18-6.pdf dana 23.09.2018. godine.
- Predlog zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2017. godinu – Preuzeto sa: http://zakoni.skupstina.me/zakoni/web/dokumenta/zakoni-i-drugi-akti/791/2085-12433-33-19-5.pdf dana: 30.10.2019. godine.
- Smjernica makroekonomske i fiskalne politike za period od 2018. do 2021. godine - Preuzeto sa: http://www.gov.me/ResourceManager/FileDownload.aspx?rId=325611&rType=2, dana 13.09.2019
- Smjernice za ocjenu primjene kriterijuma fiskalne odgovornosti Državne revizorske institucije, Podgorica, maj 2017. godine
- Zakon izmjenama i dopunama zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl.list CG", br. 01/17, 021/17, 042/17).
- Zakon o budžetu Crne Gore za 2017. godinu – ("Sl.list CG", br. 083/16, 042/17, 089/17).
- Zakon o budžetu Crne Gore za 2018. godinu (Sl. list CG" br. 090/17, 017/18 i 055/18).
- Zakon o budžetu i fiskalnoj odgovornosti – ("Sl.list CG", br. 020/14, 056/14, 070/17, 004/18 i 055/18).
- Zakon o izmjenama i dopunama zakona o akcizama („Sl. list CG", br. 055/18).
- Zakon o izmjenama i dopunama zakona o akcizama („Sl.list CG", br. 050/17).
- Zakon o izmjenama i dopunama zakona o budžetu Crne Gore za 2017. godinu, ("Sl.list CG", br. 042/17).
- Zakon o izmjenama i dopunama zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Sl.list CG", br. 021/17).
- Zakon o izmjenama Zakona o porezu na dodatu vrijednost („Sl.list CG", br. 01/17).
- Zakon o izmjenama Zakona o porezu na dodatu vrijednost („Sl.list CG", br. 50/17).
- Zakon o izvršenju odluke ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19 aprila 2017. godine („Sl.list CG", br. 021/17).
- Završni račun Budžeta Glavnog grada Podgorice za 2018. godinu ("Sl. list CG – opštinski propisi" , br. 023/19).
- Završni račun Budžeta opštine Bar za 2018. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 025/19).
- Završni račun Budžeta opštine Berane za 2018. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 028/19).
- Završni račun Budžeta opštine Bijelo Polje za 2018. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 005/19).
- Završni račun Budžeta opštine Danilovgrad za 2018. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 034/19).
- Završni račun Budžeta opštine Mojkovac za 2018. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 025/19).
- Završni račun Budžeta opštine Petnjica za 2018. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 019/19).
- Završni račun Budžeta opštine Pljevlja za 2018. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 029/19).
- Završni račun Budžeta opštine Šavnik za 2018. godinu ("Sl. list CG - opštinski propisi", br. 015/19).

III PRILOG: Tabele sa podacima

Tabela 13: Konsolidovani bilans javnog sektora 2018. godine

Ekonomska klasifikacija	Opis	Plan 2018 - konsolido	Izvršenje 2018 - konsolidovan
	Primici koji ulaze u kalkulaciju deficita	**1.984,88**	**1.959,87**
71	**Tekući prihodi**	**1.912,55**	**1.890,83**
711	Porezi	1.187,09	1.184,69
712	Doprinosi	522,25	524,44
713	Takse	24,24	22,67
714	Naknade	92,48	75,62
715	Ostali prihodi	86,48	83,41
73	**Primici od otplate kredita**	**5,55**	**5,02**
74	**Donacije i primici Egalizacionog fonda**	**66,78**	**64,02**
	Izdaci koji ulaze u kalkulaciju deficita	**2.197,20**	**2.159,06**
411	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	515,98	509,88
412	Ostala lična primanja	17,71	16,75
413	Rashodi za materijal	48,50	44,82
414	Rashodi za usluge	80,72	83,77
415	Rashodi za tekuće održavanje	29,11	26,26
416	Kamate	91,21	99,49
417	Renta	11,16	10,36
418	Subvencije	28,51	29,08
419	Ostali izdaci	51,13	49,40
42	Transferi za socijalnu zaštitu	559,54	547,66
43	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	255,41	260,95
441	Kapitalni izdaci (umanjeno za 4418)	411,20	371,69
451	Pozajmice i krediti	4,62	6,03
462	Otplata garancija	0,00	0,00
463	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	59,10	58,57
47	Rezerve	33,32	21,46
	Budžetski gotovinski rezultat	**-212,32**	**-176,30**
	Primarni budžetski gotovinski rezultat	**-121,11**	**-76,81**
4418	**Izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti (od 2018)**	**70,00**	**69,25**
	Izvori finansiranja deficita	**242,37**	**446,11**
72	Primici od prodaje imovine	25,02	20,08
742	Transferi izuzev primitaka iz Egaliza. Fond	1,41	0,79
	Neto pozajmljivanje	**215,93**	**425,13**
751	Pozajmice i krediti	757,06	1.141,32
461	Otplata glavnice duga	541,13	716,19
	Neto povećanje i smanjenje gotovine	**-39,95**	**200,56**

Bilans centralnog nivoa za period 2013-2018. godine		Plan 2013	Izvršenje 2013 korigo	Plan 2014	Izvršenj 2014 korigova	Plan 2015	Izvršenje 2015 korigova	Plan 2016	Plan 2016 novemba	Izvršenje 2016 korigova	Plan 2017	Plan 2017 jun	Plan 2017 decemba	Izvršenje 2017 korigova	Plan 2018	Plan 2018 mart	Plan 2018 avgust	Izvršenje 2018 korigova
Eko. kl	Opis																	
Primici koji ulaze u kalkulaciju rezultata		**1.161,80**	**1.243,53**	**1.276,06**	**1.357,18**	**1.329,18**	**1.327,71**	**1.458,47**	**1.484,09**	**1.486,64**	**1.551,62**	**1.559,62**	**1.580,02**	**1.566,25**	**1.708,25**	**1.765,25**	**1.757,00**	**1.746,13**
71	**Tekući prihodi**	**1.156,99**	**1.228,28**	**1.261,01**	**1.343,10**	**1.317,51**	**1.313,12**	**1.421,83**	**1.465,42**	**1.470,26**	**1.511,11**	**1.519,11**	**1.546,66**	**1.534,62**	**1.678,91**	**1.731,91**	**1.718,21**	**1.706,80**
711	Porezi	700,43	755,70	797,83	833,20	832,67	805,54	848,25	876,06	886,53	944,28	947,28	979,10	971,16	1.086,32	1.085,32	1.078,40	1.068,95
712	Doprinosi	384,22	398,49	397,82	444,30	417,49	437,29	483,16	464,32	462,89	492,16	497,16	500,46	494,95	511,55	522,55	522,25	524,44
713	Takse	29,07	27,18	20,92	15,04	16,90	13,15	14,39	13,52	12,99	13,83	13,83	13,43	13,61	18,68	18,68	17,70	16,90
714	Naknade	13,86	13,23	13,02	17,34	13,48	29,63	17,31	72,51	75,05	23,45	23,45	18,06	18,97	25,97	25,97	28,13	26,42
715	Ostali prihodi	29,42	33,68	31,41	33,21	36,97	27,51	58,73	39,00	32,81	37,39	37,39	35,60	35,93	36,39	79,39	71,73	70,09
73	**Primici od otplate kredita**	**4,81**	**8,63**	**7,05**	**8,52**	**5,07**	**7,93**	**7,38**	**5,23**	**4,81**	**5,31**	**5,31**	**6,73**	**6,35**	**4,83**	**4,83**	**7,26**	**12,62**
74	**Donacije**	**0,00**	**6,61**	**8,00**	**5,55**	**6,59**	**6,66**	**29,26**	**13,44**	**11,58**	**35,20**	**35,20**	**26,64**	**25,28**	**24,51**	**28,51**	**31,53**	**26,71**
Izdaci koji ulaze u kalkulaciju rezultata		**1.289,28**	**1.445,79**	**1.370,94**	**1.460,22**	**1.598,78**	**1.619,93**	**1.771,77**	**1.677,66**	**1.622,03**	**1.819,09**	**1.827,10**	**1.785,74**	**1.803,14**	**1.852,85**	**1.934,85**	**1.930,09**	**1.915.99**
Tekući budžet i budžet državnih fondova		**1.216,32**	**1.247,21**	**1.260,27**	**1.355,53**	**1.301,03**	**1.364,87**	**1.422,48**	**1.543,26**	**1.525,85**	**1.521,71**	**1.521,72**	**1.504,37**	**1.508,98**	**1.549,02**	**1.560,02**	**1.611,37**	**1.650,29**
411	Bruto zarade i dop. na teret pos.	372,13	371,00	386,49	387,72	379,36	382,18	415,83	434,73	423,04	438,25	438,24	439,14	445,42	438,98	438,98	461,97	462,16
412	Ostala lična primanja	10,47	12,02	11,48	12,05	11,62	14,85	9,99	10,53	10,96	10,19	10,18	10,09	10,62	12,55	12,72	13,26	13,17
413	Rashodi za materijal	25,32	27,27	29,30	28,76	29,41	25,07	30,63	32,90	31,36	29,60	29,60	29,23	29,38	36,44	36,44	39,68	36,74
414	Rashodi za usluge	39,06	48,50	40,69	53,48	41,53	51,40	45,37	46,25	50,89	53,02	53,06	49,90	55,49	59,80	60,80	58,74	65,57
415	Rashodi za tekuće održavanje	20,47	20,42	21,66	21,47	20,81	20,23	21,34	23,25	20,48	21,23	21,23	20,64	20,25	22,32	22,32	22,29	20,96
416	Kamate	70,40	67,92	73,32	75,65	75,77	81,86	76,49	76,60	80,85	95,36	95,36	95,36	98,71	85,47	85,47	87,44	96,34
417	Renta	7,88	7,93	8,17	8,04	8,33	7,89	8,12	9,28	9,22	9,32	9,32	9,10	8,94	9,60	9,60	10,34	10,69
418	Subvencije	14,23	17,43	18,87	18,54	21,25	19,61	20,49	26,76	27,12	24,92	24,92	27,34	27,80	27,01	27,01	26,73	27,63
419	Ostali izdaci	23,40	21,94	25,05	25,12	29,90	28,97	33,30	33,99	32,29	32,96	32,98	32,84	31,52	38,73	39,76	39,32	34,62
421	Prava iz oblasti socijalne zaštite	61,01	64,04	58,65	61,86	60,53	60,84	72,61	86,46	114,05	114,72	114,72	112,42	98,70	79,81	79,81	82,79	85,23
422	Sredstva za tehnološke viškove	15,36	13,09	20,76	22,59	19,44	16,66	22,81	25,72	22,57	20,60	20,60	15,40	12,97	20,40	20,40	17,30	14,20
423	Prava iz oblasti PIO	400,90	383,19	397,32	384,39	402,45	387,04	414,01	438,11	390,82	411,15	411,15	410,15	401,26	425,67	425,67	425,67	414,75
424	Ostala prava iz oblasti zdrav. za	13,60	14,79	14,50	15,22	15,00	14,45	15,00	15,00	16,28	15,93	15,93	15,93	16,49	16,50	16,50	19,00	20,00
425	Ostala prava iz zdrav. osiguranja	7,00	7,86	7,00	8,09	7,42	8,06	7,97	10,10	14,05	8,53	8,53	8,53	8,62	9,03	9,03	14,18	13,24
431	Transferi institucijama, poj.	91,63	92,82	98,77	96,93	127,87	135,99	145,22	169,85	172,84	161,89	161,25	165,95	182,67	177,73	186,33	200,96	207,64
432	Ostali transferi	0,25	1,49	2,27	2,19	0,43	0,45	1,14	1,14	17,86	1,81	1,81	1,81	2,05	5,82	5,82	5,72	5,11
441	Kapitalni izdaci	9,32	12,21	10,50	68,08	13,85	28,93	40,43	36,04	42,27	36,11	36,71	24,41	32,42	49,88	120,08	52,90	78,37
451	Pozajmice i krediti	1,72	2,75	2,14	2,48	2,25	2,98	2,35	2,55	2,76	2,43	2,43	2,43	4,86	2,83	2,83	2,83	4,60
463	Otplata obave. iz preth. perioda	32,18	60,54	33,34	62,86	33,81	77,41	39,37	64,00	46,14	33,72	33,72	33,72	20,80	30,46	30,46	30,24	16,39
Kapitalni budžet		**65,61**	**77,22**	**101,82**	**75,89**	**284,70**	**238,42**	**334,86**	**115,73**	**77,28**	**283,08**	**283,08**	**258,58**	**274,09**	**290,78**	**291,78**	**289,08**	**264,70**
412	Ostala lična primanja	0,34	0,10	0,39	0,13	0,33	0,15	0,29	0,12	0,01	0,10	0,10	0,10	0,03	0,10	0,10	0,10	0,05
413	Rashodi za materijal		0,00		0,00	0,02	0,02	0,29	0,04	0,01	0,04	0,04	0,04	0,03	0,04	0,04	0,04	0,02
414	Rashodi za usluge	4,58	2,37	7,00	2,24	10,97	7,95	14,26	13,80	9,86	18,57	18,57	15,77	11,36	13,87	13,87	12,87	10,84
415	Rashodi za tekuće održavanje		0,00		0,00	0,02	0,01	0,02	0,02	0,00	0,02	0,02	0,02	0,01	0,02	0,02	0,02	0,01
419	Ostali izdaci	2,03	1,67	5,29	5,05	4,32	2,30	3,36	3,21	2,59	5,47	5,47	5,47	7,14	7,27	7,27	7,27	10,42
441	Kapitalni izdaci	58,65	73,08	89,14	68,47	269,04	228,00	316,64	98,55	64,80	258,87	258,87	237,17	255,51	269,48	270,48	268,78	243,36
462	**Otplata garancija**	0,00	107,23	0,00	15,26	0,00	0,00		0,00	0,00		0,00	0,00	0,00				
Budžetska rezerva		**7,36**	**14,13**	**8,85**	**13,53**	**13,06**	**16,64**	**14,43**	**18,67**	**18,90**	**14,30**	**22,30**	**22,79**	**20,07**	**13,06**	**13,06**	**29,65**	**23,89**
	Budžetski gotovinski rezultat	**-127,48**	**-202,26**	**-94,89**	**-103,04**	**-269,60**	**-292,22**	**-313,30**	**-193,57**	**-135,39**	**-267,47**	**-267,48**	**-205,72**	**-236,89**	**-144,61**	**-169,61**	**-173,08**	**-169,86**
	Primarni gotovinski rezultat	**-57,08**	**-134,34**	**-21,57**	**-27,39**	**-193,83**	**-210,36**	**-236,81**	**-116,97**	**-54,54**	**-172,11**	**-172,12**	**-110,35**	**-138,18**	**-59,14**	**-84,14**	**-85,64**	**-73,52**
	Izvori finansiranja deficita	**127,49**	**188,22**	**94,89**	**108,79**	**269,60**	**299,91**	**315,80**	**193,60**	**121,07**	**267,47**	**267,47**	**205,72**	**260,45**	**144,61**	**-169,61**	**-173,08**	**-169,86**
	Neto promjene obaveza prema		14,36		4,17		-16,16			-13,09				13,32				28,10
72	Primici od prodaje imovine	8,00	11,95	5,00	6,96		8,86	2,50	2,50	4,63				6,21	0,00	0,00	16,00	15,65
	Neto pozajmljivanje	**119,49**	**176,27**	**89,89**	**101,83**	**269,60**	**291,05**	**313,30**	**191,10**	**116,44**	**267,47**	**267,47**	**205,72**	**254,24**	**144,61**	**169,61**	**227,08**	**428,16**
751	Pozajmice i krediti	205,99	334,86	227,98	535,89	634,08	832,79	667,15	544,95	649,56	454,17	454,17	392,41	612,84	295,89	320,89	739,26	1.123,37
4418	**Izdaci za kupovinu HOV**																**70,00**	**69,25**
461	Otplata glavnice duga	86,50	158,59	138,09	434,06	364,48	541,74	353,85	353,85	533,12	186,70	186,70	186,70	358,60	151,28	151,28	512,18	695,22
	Neto pov. /smanjenje gotovine	**0,01**	**-14,04**	**0,00**	**5,75**	**0,00**	**7,68**	**2,50**	**0,03**	**-14,31**	**0,00**	**-0,01**	**0,00**	**23,57**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**204,70**

Tabela 14: Bilans lokalnog nivoa 2018. godine

Eko kod	Korigovani Izdaci po dostavljenim informacijama	Plan 2018	Izvršenje 2018
7	**PRIMICI KOJI ULAZE U KALKULACIJU DEFICITA**	**230,25**	**224,18**
711	Porezi	108,80	115,68
712	Doprinosi	0,00	0,00
713	Takse	6,57	5,79
714	Naknade	64,44	49,20
715	Ostali prihodi	14,75	14,55
731	Primici od otplate kredita	0,43	0,99
741	Donacije	2,75	2,85
742	Transferi Egalizacionog fonda	32,51	35,12
4	**IZDACI KOJI ULAZE U KALKULACIJU DEFICITA**	**275,33**	**235,92**
41	**Tekući izdaci**	**95,13**	**81,59**
411	Bruto zarade i dorpinosi na teret zaposlenog	54,45	47,38
412	Ostala lična primanja	4,44	3,53
413	Rashodi za materijal	8,84	8,05
414	Rashodi za usluge	9,19	7,53
415	Rashodi za tekuće održavanje	6,83	5,30
416	Kamate	4,14	3,30
417	Renta	0,82	0,63
418	Subvencije	1,77	1,49
419	Ostali izdaci	4,65	4,39
42	**Transferi za socijalnu zaštitu**	**0,60**	**0,43**
43	**Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru**	**54,80**	**52,18**
44	**Kapitalni izdaci umanjeni za iznos izdataka za kup HOV**	**89,52**	**52,37**
45	**Pozajmice i krediti**	**1,79**	**1,43**
462	Otplata garancija na računu otplata garancija	0,00	0,00
463	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	29,80	44,64
47	**Rezerve**	**3,68**	**3,29**
	Gotovinski budžetski rezultat	**-45,08**	**-11,74**
	Primarni gotovinski budžetski rezultat	**-40,94**	**-8,44**
	Neto promjena gotovine	**-30,26**	**0,83**
72	**Primici od prodaje imovine**	**10,19**	**6,57**
742	Transferi	9,07	8,57
7426	Transferi Egalizacionog fonda		
4418	Izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti	**0,00**	**0,00**
75	**Pozajmice i krediti**	**14,44**	**13,53**
461	Otplata duga	17,80	17,95
732	Sredstva prenesena iz prethodne godine	30,74	26,06

Tabela 15: Bilansi novčanih transakcija za opštine Budva, Pljevlja, Kotor, Bar, Kolašin i Žabljak

		BUDVA			PLJEVLJA		KOTOR		BAR		KOLAŠIN			ŽABLJAK		
Eko kod	Primici i izdaci	Plan 2018	Rebalans 2018	Izvršenje 2018	Plan 2018	Izvršenje 2018	Plan 2018	Izvršenje 2018	Plan 2018	Izvršenje 2018	Plan 2018	Rebalans 2018	Izvršenje 2018	Plan 2018	Rebalans 2018	Izvršenje 2018
7	**Primici koji ulaze u kalkulaciju rezultata**	**30,94**	**31,36**	**33,94**	**12,73**	**6,68**	**16,28**	**15,42**	**19,11**	**13,83**	**1,42**	**1,26**	**1,43**	**1,74**	**1,48**	**1,40**
711	Porezi	16,75	17,41	19,56	5,58	3,71	7,97	8,57	10,00	9,99	0,80	0,73	0,75	0,59	0,60	0,57
712	Doprinosi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
713	Takse	0,84	0,77	0,76	0,11	0,09	0,31	0,31	0,51	0,47	0,04	0,04	0,04	0,10	0,06	0,06
714	Naknade	9,30	10,28	11,22	6,55	2,08	4,60	3,37	8,12	2,88	0,50	0,45	0,51	0,91	0,77	0,73
715	Ostali prihodi	4,05	2,89	2,38	0,39	0,49	3,20	2,83	0,48	0,50	0,03	0,04	0,04	0,09	0,04	0,04
731	Primici od otplate kredita	0,00	0,00	0,00	0,01	0,01	0,07	0,03	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
741	Donacije	0,00	0,02	0,02	0,08	0,30	0,12	0,33	0,00	0,00	0,05	0,00	0,09	0,05	0,01	0,01
742	Transferi Egalizacionog fonda															
4	**Izdaci koji ulaze u kalkulaciju rezultata**	**38,85**	**39,93**	**36,87**	**16,53**	**11,33**	**21,01**	**15,52**	**20,11**	**16,46**	**2,01**	**2,63**	**2,50**	**2,18**	**2,47**	**2,21**
41	**Tekući izdaci**	**10,42**	**9,54**	**7,91**	**5,27**	**3,31**	**6,53**	**6,72**	**5,08**	**4,36**	**1,29**	**1,39**	**1,34**	**1,08**	**1,15**	**1,08**
411	Bruto zarade i dorpinosi na teret zaposlenog	5,20	5,13	4,83	2,81	1,70	3,23	3,22	3,00	2,85	0,68	0,73	0,73	0,68	0,68	0,66
412	Ostala lična primanja	0,83	0,83	0,80	0,21	0,09	0,41	0,22	0,28	0,29	0,05	0,05	0,05	0,09	0,10	0,09
413	Rashodi za materijal	0,63	0,61	0,56	0,39	0,36	0,53	0,50	0,69	0,56	0,11	0,10	0,10	0,10	0,11	0,10
414	Rashodi za usluge	0,95	0,99	0,57	0,29	0,13	0,60	0,55	0,42	0,31	0,05	0,04	0,04	0,04	0,05	0,04
415	Rashodi za tekuće održavanje	1,09	1,08	0,55	0,54	0,02	1,24	1,29	0,26	0,16	0,09	0,10	0,10	0,02	0,02	0,02
416	Kamate	0,76	0,13	0,06	0,14	0,09	0,06	0,03	0,00	0,00	0,24	0,24	0,24	0,00	0,00	0,00
417	Renta	0,29	0,26	0,21	0,06	0,05	0,00	0,00	0,01	0,00	0,00	0,00	0,00	0,01	0,00	0,00
418	Subvencije	0,00	0,00	0,00	0,45	0,53	0,12	0,10	0,30	0,18	0,03	0,03	0,00	0,00	0,00	0,00
419	Ostali izdaci	0,67	0,49	0,33	0,38	0,33	0,33	0,81	0,11	0,01	0,04	0,08	0,09	0,14	0,20	0,17
42	**Transferi za socijalnu zaštitu**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,03**	**0,03**	**0,06**	**0,05**	**0,06**	**0,02**	**0,02**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
43	**Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru**	**7,72**	**7,81**	**7,68**	**1,84**	**1,64**	**4,41**	**4,04**	**5,24**	**4,95**	**0,25**	**0,37**	**0,36**	**0,27**	**0,31**	**0,30**
44	**Kapitalni izdaci umanjeni za iznos izdataka za kup HOV**	**16,44**	**9,85**	**5,79**	**5,77**	**3,12**	**9,37**	**4,08**	**8,11**	**4,14**	**0,13**	**0,13**	**0,09**	**0,77**	**0,95**	**0,79**
45	**Pozajmice i krediti**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,30**	**0,05**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
462	Otplata garancija na računu otplata garancija	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
463	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	4,05	12,45	15,17	3,48	3,06	0,30	0,53	1,38	2,79	0,25	0,67	0,67	0,05	0,05	0,03
47	**Rezerve**	**0,23**	**0,29**	**0,32**	**0,17**	**0,19**	**0,07**	**0,06**	**0,24**	**0,17**	**0,03**	**0,04**	**0,02**	**0,01**	**0,01**	**0,00**
	Gotovinski budžetski rezultat	**-7,91**	**-8,57**	**-2,93**	**-3,81**	**-4,64**	**-4,73**	**-0,10**	**-1,00**	**-2,63**	**-0,60**	**-1,36**	**-1,07**	**-0,44**	**-0,99**	**-0,81**
	Primarni gotovinski budžetski rezultat	**-7,15**	**-8,44**	**-2,87**	**-3,67**	**-4,55**	**-4,67**	**-0,07**	**-1,00**	**-2,63**	**-0,35**	**-1,12**	**-0,83**	**-0,44**	**-0,99**	**-0,81**
	Neto promjena gotovine	**-6,52**	**-8,24**	**-3,07**	**-0,06**	**-0,18**	**-4,90**	**-0,46**	**0,00**	**-1,88**	**0,00**	**-0,33**	**-0,02**	**-0,01**	**-0,30**	**0,45**
72	**Primici od prodaje imovine**	**3,00**	**1,50**	**0,42**	**0,03**	**0,00**	**0,05**	**0,01**	**1,00**	**0,76**	**0,00**	**0,01**	**0,00**	**0,20**	**0,01**	**0,00**
742	Transferi	0,00	0,00	0,00	2,26	3,86	0,15	0,00	0,00	0,00	0,95	1,38	1,40	0,25	0,70	1,28
7426	Transferi Egalizacionog fonda	0,00	0,00	0,00	2,20	3,24	0,00	0,00	0,00	0,00	0,95	1,38	1,40	0,25	0,70	0,60
4418	Izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
75	**Pozajmice i krediti**	**0,00**	**3,25**	**3,25**	**2,86**	**2,17**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
461	Otplata duga	1,61	4,42	3,81	1,41	1,56	0,37	0,37	0,00	0,00	0,35	0,35	0,35	0,01	0,01	0,01
732	Sredstva prenesena iz prethodne godine	6,52	8,24	0,00	0,06	0,64	5,10	4,74	0,00	4,10	0,00	0,33	0,33	0,01	0,30	0,30

Tabela 16: Bilansi novčanih transakcija za opštineTivat, Nikšić, Andrijevica, Danilovgrad, Berane, Mojkovac i Plav

		TIVAT		NIKŠIĆ		ANDRIJEVICA			DANILOVGRAD		BERANE			MOJKOVAC		PLAV		
Eko kod	Primici i izdaci	Plan 2018	Izvršenje 2018	Plan 2018	Izvršenje 2018	Plan 2018	Rebalans 2018	Izvršenje 2018	Plan 2018	Izvršenje 2018	Plan 2018	Rebalans 2018	Izvršenje 2018	Plan 2018	Izvršenje 2018	Plan 2018	Rebalans 2018	Izvršenje 2018
7	**Primici koji ulaze u kalk rezul**	**12,07**	**12,82**	**11,99**	**14,06**	**0,60**	**0,60**	**0,80**	**2,96**	**2,93**	**3,81**	**3,80**	**2,98**	**1,43**	**1,23**	**1,53**	**1,29**	**1,33**
711	Porezi	7,10	7,82	7,98	10,27	0,23	0,23	0,23	1,56	1,44	1,49	1,48	1,41	0,56	0,48	0,49	0,42	0,43
712	Doprinosi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
713	Takse	0,53	0,54	0,28	0,28	0,02	0,02	0,01	0,05	0,04	0,07	0,07	0,05	0,16	0,14	0,10	0,03	0,03
714	Naknade	3,40	2,12	2,55	2,65	0,17	0,17	0,20	0,94	0,77	1,74	1,60	1,15	0,55	0,47	0,46	0,56	0,57
715	Ostali prihodi	0,94	2,29	0,79	0,53	0,03	0,03	0,03	0,30	0,34	0,08	0,25	0,15	0,07	0,06	0,19	0,17	0,19
731	Primici od otplate kredita	0,02	0,01	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,16	0,19	0,10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
741	Donacije	0,08	0,04	0,40	0,34	0,14	0,14	0,32	0,12	0,35	0,26	0,21	0,13	0,09	0,08	0,30	0,11	0,11
742	Transferi Egalizacionog fonda																	
4	**Izdaci koji ulaze u kalkulaciju rezultata**	**19,49**	**12,91**	**18,12**	**16,02**	**2,23**	**2,23**	**2,07**	**5,22**	**4,95**	**11,38**	**8,23**	**6,77**	**2,91**	**2,51**	**3,00**	**3,55**	**3,41**
41	**Tekući izdaci**	**5,49**	**4,98**	**8,72**	**7,65**	**0,64**	**0,64**	**0,65**	**2,79**	**2,49**	**3,22**	**3,11**	**2,56**	**1,37**	**1,25**	**1,45**	**1,54**	**1,50**
411	Bruto zarade i dorpinosi na teret zaposlenog	3,11	2,83	4,77	4,71	0,43	0,43	0,47	1,66	1,64	2,44	2,34	1,86	0,80	0,72	0,99	1,12	1,09
412	Ostala lična primanja	0,20	0,19	0,15	0,11	0,03	0,03	0,03	0,23	0,19	0,06	0,05	0,04	0,09	0,08	0,05	0,03	0,03
413	Rashodi za materijal	0,62	0,54	0,85	0,72	0,05	0,05	0,05	0,24	0,18	0,14	0,11	0,10	0,11	0,09	0,08	0,07	0,07
414	Rashodi za usluge	0,87	0,91	0,46	0,39	0,07	0,07	0,05	0,35	0,24	0,27	0,26	0,21	0,06	0,05	0,11	0,13	0,12
415	Rashodi za tekuće održavanje	0,07	0,06	1,39	1,20	0,01	0,01	0,02	0,03	0,02	0,02	0,02	0,03	0,02	0,02	0,01	0,01	0,01
416	Kamate	0,22	0,09	0,64	0,18	0,00	0,00	0,00	0,08	0,08	0,14	0,14	0,14	0,00	0,00	0,05	0,05	0,05
417	Renta	0,02	0,01	0,31	0,23	0,00	0,00	0,00	0,01	0,01	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
418	Subvencije	0,00	0,00	0,02	0,03	0,02	0,02	0,01	0,11	0,10	0,07	0,07	0,06	0,10	0,10	0,01	0,00	0,00
419	Ostali izdaci	0,39	0,36	0,13	0,07	0,03	0,03	0,02	0,07	0,04	0,08	0,12	0,12	0,18	0,18	0,15	0,12	0,12
42	**Transferi za socijalnu zaštitu**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,06**	**0,06**	**0,16**	**0,05**	**0,02**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
43	**Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru**	**2,10**	**1,76**	**3,58**	**3,51**	**0,80**	**0,80**	**0,84**	**0,91**	**0,88**	**3,06**	**3,02**	**2,89**	**0,44**	**0,41**	**0,45**	**0,79**	**0,78**
44	**Kapitalni izdaci umanjeni za iznos izdataka za kup HOV**	**11,64**	**4,38**	**3,75**	**2,76**	**0,71**	**0,71**	**0,52**	**1,03**	**1,10**	**4,19**	**0,92**	**0,00**	**0,72**	**0,43**	**0,69**	**0,84**	**0,76**
45	**Pozajmice i krediti**	**0,10**	**0,09**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
462	Otplata garancija na računu otplata garancija	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
463	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	0,02	1,49	1,29	1,27	0,04	0,04	0,02	0,34	0,34	0,47	0,89	1,11	0,32	0,37	0,27	0,21	0,21
47	**Rezerve**	**0,13**	**0,20**	**0,77**	**0,82**	**0,05**	**0,05**	**0,05**	**0,09**	**0,08**	**0,29**	**0,23**	**0,18**	**0,06**	**0,05**	**0,15**	**0,17**	**0,16**
	Gotovinski budžetski rezultat	**-7,42**	**-0,10**	**-6,13**	**-1,96**	**-1,63**	**-1,63**	**-1,28**	**-2,26**	**-2,02**	**-7,57**	**-4,43**	**-3,79**	**-1,48**	**-1,28**	**-1,47**	**-2,26**	**-2,08**
	Primarni gotovinski rezultat	**-7,20**	**-0,01**	**-5,49**	**-1,78**	**-1,63**	**-1,63**	**-1,27**	**-2,17**	**-1,94**	**-7,44**	**-4,29**	**-3,65**	**-1,48**	**-1,28**	**-1,42**	**-2,21**	**-2,03**
	Neto promjena gotovine	**-7,25**	**-0,61**	**-1,80**	**3,18**	**-0,31**	**-0,31**	**0,15**	**-0,48**	**0,20**	**-0,25**	**-0,35**	**0,30**	**-0,19**	**-0,06**	**-0,68**	**-0,68**	**-0,44**
72	**Primici od prodaje imovine**	**0,80**	**0,05**	**0,10**	**0,04**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,30**	**0,46**	**0,01**	**0,12**	**0,13**	**0,03**	**0,01**	**0,03**	**0,02**	**0,02**
742	Transferi	0,00	0,00	5,50	6,47	1,27	1,27	1,38	1,80	2,10	4,78	4,65	4,45	1,38	1,33	1,08	1,81	1,83
7426	Transferi Egalizacionog fonda	0,00	0,00	5,50	6,47	1,27	1,27	1,38	1,70	1,90	4,43	4,48	4,29	0,93	1,11	1,06	1,16	1,18
4418	Izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
75	**Pozajmice i krediti**	**0,00**	**0,00**	**0,48**	**0,36**	**0,04**	**0,04**	**0,05**	**0,00**	**0,00**	**3,23**	**0,25**	**0,40**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,10**	**0,10**
461	Otplata duga	0,63	0,56	1,75	1,74	0,00	0,00	0,00	0,32	0,32	0,69	0,94	0,89	0,12	0,12	0,32	0,36	0,32
732	Sredstva prenesena iz prethodne godine	7,25	4,50	1,80	3,22	0,31	0,31	0,31	0,48	0,47	0,25	0,35	0,35	0,19	0,19	0,68	0,68	0,68

Tabela 17: Bilansi novčanih transakcija za opštine Plužine, Rožaje, Petnjica, Bijelo Polje i Cetinje

		PLUŽINE		ROŽAJE		PETNJICA			BIJELO POLJE			CETINJE		
	Primici i izdaci	Plan 2018	Izvršenje 2018	Plan 2018	Izvršenje 2018	Plan 2018	Rebalans 2018	Izvršenje 2018	Plan 2018	Rebalans 2018	Izvršenje 2018	Plan 2018	Rebalans 2018	Izvršenje 2018
7	**Primici koji ulaze u kalkulaciju rezultata**	**3,24**	**2,99**	**3,08**	**2,12**	**0,38**	**0,55**	**0,18**	**6,20**	**4,54**	**4,07**	**3,29**	**3,11**	**2,54**
711	Porezi	1,80	1,48	0,82	0,61	0,13	0,13	0,00	3,45	2,49	2,42	1,98	1,89	1,63
712	Doprinosi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
713	Takse	0,01	0,00	0,07	0,06	0,01	0,01	0,00	0,15	0,12	0,11	0,13	0,15	0,12
714	Naknade	0,76	0,57	2,09	1,34	0,22	0,22	0,00	1,64	0,95	1,08	0,45	0,41	0,34
715	Ostali prihodi	0,59	0,13	0,10	0,11	0,01	0,01	0,01	0,31	0,32	0,17	0,58	0,64	0,43
731	Primici od otplate kredita	0,04	0,79	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
741	Donacije	0,05	0,02	0,00	0,00	0,00	0,17	0,17	0,66	0,66	0,28	0,16	0,02	0,02
742	Transferi Egalizacionog fonda													
4	**Izdaci koji ulaze u kalkulaciju rezultata**	**3,69**	**2,36**	**5,62**	**5,49**	**1,74**	**1,82**	**1,42**	**12,66**	**11,84**	**10,89**	**7,75**	**6,50**	**6,29**
41	**Tekući izdaci**	**1,30**	**0,98**	**2,18**	**1,16**	**0,59**	**0,66**	**0,51**	**4,68**	**4,10**	**2,91**	**3,10**	**3,04**	**2,48**
411	Bruto zarade i dorpinosi na teret zaposlenog	0,64	0,46	1,39	0,74	0,41	0,41	0,34	2,13	2,39	1,39	1,52	1,79	1,19
412	Ostala lična primanja	0,11	0,07	0,06	0,00	0,01	0,01	0,01	0,18	0,10	0,03	0,07	0,08	0,07
413	Rashodi za materijal	0,12	0,09	0,17	0,09	0,05	0,05	0,04	0,34	0,32	0,29	0,26	0,25	0,24
414	Rashodi za usluge	0,11	0,05	0,07	0,06	0,04	0,06	0,05	0,28	0,22	0,13	0,35	0,09	0,14
415	Rashodi za tekuće održavanje	0,15	0,14	0,05	0,03	0,01	0,01	0,01	0,80	0,14	0,04	0,24	0,14	0,13
416	Kamate	0,01	0,01	0,21	0,16	0,00	0,00	0,00	0,64	0,64	0,74	0,38	0,35	0,32
417	Renta	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,04	0,01	0,00	0,03	0,03	0,03
418	Subvencije	0,04	0,04	0,14	0,02	0,03	0,06	0,02	0,09	0,09	0,09	0,00	0,00	0,00
419	Ostali izdaci	0,14	0,11	0,09	0,07	0,04	0,06	0,04	0,18	0,19	0,20	0,24	0,33	0,35
42	**Transferi za socijalnu zaštitu**	**0,05**	**0,04**	**0,11**	**0,03**	**0,01**	**0,01**	**0,01**	**0,21**	**0,21**	**0,17**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
43	**Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru**	**0,69**	**0,65**	**1,51**	**1,37**	**0,29**	**0,41**	**0,38**	**2,73**	**2,80**	**2,45**	**2,28**	**1,22**	**1,65**
44	**Kapitalni izdaci umanjeni za iznos izdataka za kup HOV**	**1,39**	**0,56**	**1,32**	**1,24**	**0,70**	**0,68**	**0,49**	**3,15**	**2,87**	**0,82**	**0,52**	**0,40**	**0,28**
45	**Pozajmice i krediti**	**0,05**	**0,03**	**0,00**	**0,00**	**0,13**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
462	Otplata garancija na računu otplata garancija	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
463	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	0,11	0,02	0,40	1,60	0,00	0,04	0,04	1,70	1,65	4,45	1,81	1,81	1,86
47	**Rezerve**	**0,09**	**0,08**	**0,10**	**0,10**	**0,03**	**0,03**	**0,01**	**0,20**	**0,20**	**0,09**	**0,04**	**0,03**	**0,03**
	Gotovinski budžetski rezultat	**-0,44**	**0,63**	**-2,55**	**-3,38**	**-1,36**	**-1,27**	**-1,04**	**-6,46**	**-7,30**	**-6,82**	**-4,46**	**-3,40**	**-3,75**
	Primarni gotovinski budžetski rezultat	**-0,44**	**0,64**	**-2,34**	**-3,22**	**-1,36**	**-1,27**	**-1,04**	**-5,82**	**-6,66**	**-6,08**	**-4,08**	**-3,05**	**-3,43**
	Neto promjena gotovine	**-0,49**	**0,58**	**0,00**	**0,02**	**-0,36**	**-0,36**	**-0,21**	**-0,39**	**-0,39**	**0,16**	**0,00**	**0,00**	**0,12**
72	**Primici od prodaje imovine**	**0,00**	**0,00**	**0,20**	**0,01**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**1,81**	**1,65**	**0,01**	**0,06**	**0,01**	**0,01**
742	Transferi	0,00	0,00	3,10	3,39	1,00	1,00	0,92	5,76	7,16	7,18	3,95	4,18	4,94
7426	Transferi Egalizacionog fonda	0,00	0,00	2,60	2,86	0,76	0,76	0,76	5,76	7,16	7,18	0,30	0,33	0,33
4418	Izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
75	**Pozajmice i krediti**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,67**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,20**	**1,93**	**1,50**	**0,47**	**0,12**
461	Otplata duga	0,05	0,05	0,75	0,67	0,00	0,09	0,09	1,50	2,10	2,14	1,06	1,27	1,20
732	Sredstva prenesena iz prethodne godine	0,49	0,00	0,00	0,00	0,36	0,36	0,00	0,39	0,39	0,39	0,00	0,00	0,00

Tabela 18: Bilansi novčanih transakcija za opštine Herceg Novi, Šavnik, Ulcinj, Gusinje i Podgorica

		HERCEG NOVI			ŠAVNIK			ULCINJ			GUSINJE		PODGORICA	
	Primici i izdaci	Plan 2018	Rebalans 2018	Izvršenje 2018	Plan 2018	Rebalans 2018	Izvršenje 2018	Plan 2018	Rebalans 2018	Izvršenje 2018	Plan 2018	Izvršenje 2018	Plan 2018	Izvršenje 2018
7	**Primici koji ulaze u kalkulaciju rezultata**	**15,98**	**12,14**	**12,14**	**0,31**	**0,31**	**0,50**	**8,06**	**5,64**	**5,72**	**0,55**	**0,20**	**48,01**	**49,84**
711	Porezi	9,20	7,97	8,06	0,19	0,19	0,39	3,19	2,92	3,00	0,14	0,15	28,72	32,70
712	Doprinosi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
713	Takse	0,48	0,55	0,58	0,01	0,01	0,00	0,36	0,36	0,33	0,03	0,02	2,31	1,75
714	Naknade	5,15	2,59	2,49	0,07	0,07	0,07	4,13	2,20	2,25	0,28	0,02	14,22	12,34
715	Ostali prihodi	0,80	0,98	0,95	0,03	0,03	0,03	0,15	0,10	0,09	0,02	0,01	2,39	2,81
731	Primici od otplate kredita	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,10	0,06
741	Donacije	0,35	0,05	0,06	0,01	0,01	0,00	0,24	0,05	0,05	0,08	0,00	0,28	0,17
742	Transferi Egalizacionog fonda													
4	**Izdaci koji ulaze u kalkulaciju rezultata**	**17,98**	**14,57**	**14,12**	**2,13**	**2,13**	**1,46**	**14,79**	**5,97**	**6,35**	**1,20**	**0,86**	**58,72**	**54,24**
41	**Tekući izdaci**	**6,21**	**6,11**	**6,08**	**0,81**	**0,81**	**0,71**	**3,78**	**3,25**	**2,25**	**0,71**	**0,60**	**19,61**	**18,60**
411	Bruto zarade i dorpinosi na teret zaposlenog	3,26	3,67	3,75	0,52	0,52	0,52	1,95	2,23	1,31	0,52	0,41	10,63	10,28
412	Ostala lična primanja	0,27	0,29	0,27	0,10	0,10	0,05	0,09	0,08	0,08	0,04	0,03	0,81	0,73
413	Rashodi za materijal	0,28	0,23	0,21	0,05	0,05	0,04	0,33	0,30	0,29	0,03	0,05	2,76	2,82
414	Rashodi za usluge	2,04	1,67	1,60	0,03	0,03	0,03	0,52	0,21	0,17	0,07	0,06	2,00	1,70
415	Rashodi za tekuće održavanje	0,30	0,23	0,23	0,06	0,06	0,04	0,26	0,13	0,10	0,00	0,00	1,11	1,10
416	Kamate	0,00	0,00	0,00	0,01	0,01	0,01	0,14	0,15	0,15	0,00	0,00	1,08	0,94
417	Renta	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,01	0,01	0,01	0,00	0,00	0,08	0,06
418	Subvencije	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,12	0,01	0,00	0,00	0,00	0,22	0,23
419	Ostali izdaci	0,06	0,03	0,02	0,04	0,04	0,03	0,34	0,15	0,13	0,05	0,06	0,91	0,75
42	**Transferi za socijalnu zaštitu**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,08**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
43	**Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru**	**3,71**	**3,22**	**3,21**	**0,34**	**0,34**	**0,31**	**1,08**	**0,67**	**0,66**	**0,17**	**0,16**	**11,93**	**11,74**
44	**Kapitalni izdaci umanjeni za iznos izdataka za kup HOV**	**6,32**	**2,22**	**1,91**	**0,83**	**0,83**	**0,32**	**8,94**	**0,95**	**0,82**	**0,29**	**0,11**	**24,78**	**17,86**
45	**Pozajmice i krediti**	**0,67**	**1,24**	**1,16**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,10**	**0,10**
462	Otplata garancija na računu otplata garancija	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,03	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
463	Otplata obaveza iz prethodnog perioda	1,00	1,67	1,67	0,04	0,04	0,03	0,80	1,07	2,62	0,01	0,00	1,64	5,42
47	**Rezerve**	**0,08**	**0,11**	**0,10**	**0,11**	**0,11**	**0,08**	**0,07**	**0,03**	**0,01**	**0,03**	**0,00**	**0,65**	**0,52**
	Gotovinski budžetski rezultat	**-2,00**	**-2,43**	**-1,98**	**-1,82**	**-1,82**	**-0,96**	**-6,72**	**-0,34**	**-0,63**	**-0,65**	**-0,67**	**-10,71**	**-4,40**
	Primarni gotovinski budžetski rezultat	**-2,00**	**-2,43**	**-1,98**	**-1,81**	**-1,81**	**-0,95**	**-6,58**	**-0,19**	**-0,47**	**-0,65**	**-0,67**	**-9,63**	**-3,46**
	Neto promjena gotovine	**-0,20**	**-0,33**	**-0,20**	**-0,55**	**-0,55**	**0,40**	**0,00**	**0,00**	**-0,37**	**-0,03**	**-0,08**	**-3,48**	**1,34**
72	**Primici od prodaje imovine**	**0,50**	**0,31**	**0,30**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**1,30**	**0,05**	**0,04**	**0,06**	**0,00**	**3,95**	**4,31**
742	Transferi	0,00	0,00	0,00	1,33	1,33	1,41	0,87	0,77	0,73	0,56	0,59	0,29	0,42
7426	Transferi Egalizacionog fonda	0,00	0,00	0,00	1,10	1,10	1,22	0,85	0,75	0,73	0,50	0,47	0,00	0,00
4418	Izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**
75	**Pozajmice i krediti**	**1,30**	**1,79**	**1,48**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**5,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**0,00**	**5,00**	**3,00**
461	Otplata duga	0,00	0,00	0,00	0,05	0,05	0,05	0,45	0,49	0,51	0,00	0,00	2,01	1,99
732	Sredstva prenesena iz prethodne godine	0,20	0,33	0,33	0,55	0,55	0,55	0,00	0,00	0,52	0,03	0,14	3,48	4,28